

# 本刊文字版權所有非經允許不得翻印

**國聞週報** (第十四卷 第四十九期)  
民國廿六年十二月二十日出版

編輯者 **國聞週報社**

發行者 **國聞週報社**

印刷者 **上海大公報館**

電話 八二六二四  
上海愛多路一八一號

THE "KUO WEN WEEKLY"  
181 Avenue Edward VII  
Shanghai  
China

## 分發行所

南京 建康路大公報分館  
漢口 漢口街大公報分館  
開封 開封街大公報分館  
武昌 武昌街大公報分館  
鄭州 鄭州街大公報分館  
南都 南都街大公報分館  
長沙 長沙街大公報分館  
無錫 無錫街大公報分館  
重慶 重慶街大公報分館

## 定價表

預定辦法	冊數	價目	國內	日本	香港	澳門	國外
零售	一冊	一角五	分五厘	分五厘	分五厘	分五厘	一角五分
一季	十三冊	一元五	分五厘	分五厘	分五厘	分五厘	一元五角
半年	廿五冊	二元六	分五厘	分五厘	分五厘	分五厘	三元五角
全年	五十五冊	五元七	分五厘	分五厘	分五厘	分五厘	七元五角

寄款以通用鈔幣為限  
如須掛號每份另加八分  
快郵每份另加一角二分  
郵票代價照九五折算  
航空每份另加四角五分

## 廣告價目

等級	地位	全面	半面	四分之一
特等	底封面之外面	七十元		
優等	底封面之內面	五十元	三十元	
上等	封面底面內面及畫報前後正文前頁	四十元	二十二元	十二元
普通	正文中及正文後	三十元	十六元	八元

廣告概用白紙黑字如欲改用色紙或彩印者價目另議  
圖設計代製鋼鋅版費用另加長期刊登酌量優待其辦法  
請向本社廣告部接洽詳章函索即奉

## 本報投稿簡章

- 一、本報論文與文藝等各類、均歡迎投稿。篇幅自四千起、至一萬字左右為限、投寄之稿、望標明清楚、並加標點符號、稿件如附有插圖時、請用黑墨繪成、並加說明。
- 二、譯稿請附原本、如原文不便附寄、請將原文題目、著者姓名及出版日期與地點註明。
- 三、稿件本報有酌量刪改權、如不願刪改者、請先附帶聲明。
- 四、稿件末務請註明姓名地址、以便通信、揭載時之署名、由作者自便。
- 五、文後如能附有作者簡明略歷、以便介紹尤佳。
- 六、稿件在四千字以下者、概不退還。長文如欲退還者、請附足郵資、稿件登載與否、不能預先奉復。
- 七、稿件經揭載後、即由本社酌量酬謝。如登載一月後、尚未收到酬金、即希來函查詢。登載之稿件、如已在他處發表、概不致酬。特別稿件、酬資從優。
- 八、本報徵求各地有新聞價值照片及風景寫真、並徵求時人照片。(須附有簡略姓名、攝影地點、並徵求時人姓名、地址、以便通信、揭載時之署名、由作者自便。)

## 讀者注意

如有詢問事件或改寄地址者通信時務將(一)定單號數(二)定戶姓名(三)在何處訂(四)原寄何處詳細寫明寄上海愛多路一八一號國聞週報發行部報費郵費請照定價表寄款新訂續訂均須註明起期如遇重複定單則出概不負責

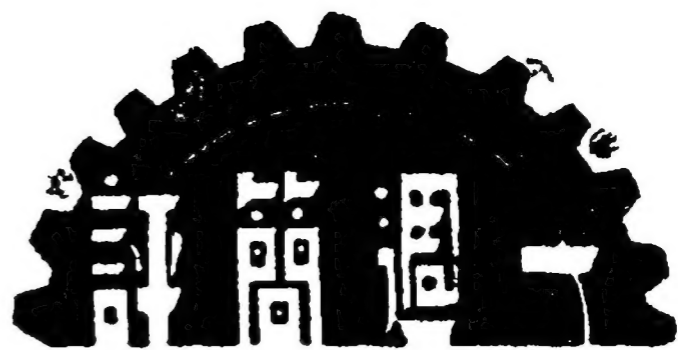
# 國聞周刊

第三十期

49

## 要目

- |                  |     |
|------------------|-----|
| 糧食統制問題·····      | 許道夫 |
| 戰時安定金融辦法的檢討····· | 胡小米 |
| 建設鄉村工業·····      | 楊德惠 |
| 傷兵教育設計·····      | 羅仲愚 |
| 歐洲納粹主義的勢力·····   | 趙一鳴 |
| 蘇聯議會選舉條例·····    |     |
| 杭州的救護工作·····     | 費佩德 |
| 從松江到上海·····      | 夫民  |



## 南京退出

我軍於本月十三日退出南京。這是經過激烈抗戰後的焦土退却。這在政治上的意義是決不投降；在軍事上的意義是必仍抗戰。南京是退出了，政府還在，軍事必還繼續，我們做國民的，在這個關頭，沒有別的說，惟有擁護政府到底，反抗侵略者到底！

## 上海大公報停刊

上海大公報於南京退出之翌日（十二月十四日）宣布停刊。

該報的停刊，是為的拒絕日方的檢查，表小不受辱，不投降。在上海具有六十五年長久歷史的中報亦於同日下午宣布停刊，其精神與大公報同。（草人）

## 義大利退出國聯

義大利宣布退出國聯，這是本週國際間最值注意的一件事。此舉的意義如何，可作下列的觀察。

當東非戰事嚴重的時候，國聯主張對義經濟制裁，義國當時運用十二分的忍耐，堅不退盟，而時至今日，却突然有這種行動，這是甚麼道理？

據我們可想像的理由：（一）為當時國聯對義經濟制裁，施行報復；（二）為德國聲援；（三）聯齊法西斯陣營的步調。

第一說，顯然是很難成立的。國際關係，斷不可以感情的因素去分析。義國此舉，雖有報復的跡象，但這決非義國

退盟的主要動機。其次，英政府最近曾向德方竭力拉攏，想用種種讓步方法，勸誘德國重新加入國聯，義大利此舉，為防止這種情形發生，所以先發制人，以冀對國聯體制拆台。這說數，似乎很有道理，較第一說也更為有力，但德國重入國聯的希望，是太單薄了，義國果有此意，可謂智慮甚深。最後，近來國際法西斯陣營，氣勢甚盛，義國此舉，或許是為增強這陣營的聲威。此說當然是一般所承認的，墨索里尼的重要意向，或即在此，然而這種威嚇實際的效力，究竟如何，還有研究的餘地。

假如一般的揣測不謬，義國的主意，是屬於最後一項，那末它能發生甚麼效力？我們知道，國聯現在已經是一所破敵不堪的大廈，這種打死老虎的手段，必難發生重大影響，況且現前英政府最高當局的親德政策，自己已先打消了集體安全的體制，現在義大利此舉，幫助英國現行外交政策的進行，使英政府藉此得一口實，這毋寧還是張伯倫求之不得的呢。

總之，墨氏此舉，除炫惑世人一般的觀聽外，其實際效用，真是有限得很。

## 法國與小協約

法外長台爾博斯於訪問波蘭以後，本週又赴羅南兩國聘問。此行實際的收穫如何，固然不能從公報上得悉，但就一般的空氣觀察，大抵現象很好，尤其以南總理方自羅馬訪問歸來，即有不參加反其協定的表示一點觀測，可見法國與小協約的關係，重趨好轉的傾向。台氏此次訪南，幾步法前外長巴多的覆轍，遭逢不測，台氏能安然脫險，也是一件極可慶幸的事。（素）

## 疏散人員辦法之商榷

姚豐民

最近中央的緊縮辦法，已施行到各個省縣，公務員減薪，固然，毫無問題可生，當此國難時期，節衣縮食，人民亦應見諸實行，身為公務員更應力省糜費。但在疏散人員辦法上，似乎實行起來，不免弊害滋生，尤其在省縣中，更多下列現象：

在每個省縣的機關裏，高級職員都有很硬腳的腳，疏離不到他們的身上，而且高級職員，因職權的關係，未便使之遠離職位，碍及辦事的進行。那末，實行疏散人員的辦法，只有光顧到下級職員的身上，而下級職員的家庭經濟，類多仰此收入，維持全家的生活，即使原機關服務所在地聽候調遣，拿得四成的薪俸，也不夠維持。（下級職員的薪額，都在二十元至四十元間）到前方工作，或因種種困難，而不可能。這樣就變成不死的僵屍，死不死，活不活，遷延日月，勢必日增虧空，至不可收拾地步。然而，牠的結果，還是慢性的損害國家。目前不致有甚發覺。而最迅速能顯明出來的，莫過於變相的裁員。

全國的機關，以省縣中最多。而每個機關的職員，由人情而錄用的，大約占其半數，其他為各高級機關分發任用，或招考錄用。在非常時期的疏散人員辦法實行之下，由人情錄用的職員，不免「人情大似天」底留用。分發任用的職員，比較稍有靠傍。而最倒霉的是：招考錄用的人員，間或有人情厚薄的分出，而被犧牲的也有，但占少數。固然，在每個機關經費減折發放之下，做主管長官的，也是沒有辦法，因此，增加了很多的失業人。假如家裏稍有資產的，還可回家去吃老泡飯，在全靠職業上得了報酬來維持自身及家庭生活的人員，一旦斷絕經濟來源，而自己又乏肩挑手提的苦力求生的能力，那不坐以待斃嗎？於是：為生活所迫，挺而走險，為他人利用，因為原來是機關上的僱員，探刺情報，比較盲目的漢奸，來得要進步的多。對於國家則有害無益，增多了擾亂後方的人，使社會愈陷入不寧的狀態；聯帶妨碍抗戰前途，為害真非淺鮮。在最高機關，也許是不會知道下面的這種弊害。

要避免這變相的裁員，在我個人的理想：最好不分高低的職位，一律以平均生活費發給，使得大家有飯吃。或規定高級職員的最低薪額，與低級職員的最低薪額。譬之：簡任官規定為一百元，荐任為七十元，委任為五十元，不滿五十元者，再行規定一最低生活費。而不分簡任，荐任，委任中的階級，亦不依原有簡，荐，委任的最低級薪額。這種辦法原是在抗戰時期中的一個臨時辦法，在深明大義的各公務員，決能接受無疑。況且「兇歲之藿如肉」的期間，更要體諒國府的艱難，而為國努力。在下級職員，也不致有打碎飯碗之虞。而國庫的開支，也仍可依緊縮辦法的規定，加以統盤籌算而規定之。至於特任官，在可能範圍內，以支薪金，以為下級職員之表率，庶可實行順利。



# 糧食統制問題

許道夫

## (一) 敘言

糧食統制之原文，爲 Food Control，此乃英國所用。美國則名爲糧食管理 (Food administration)。此二者均係戰時所用之名稱。至於在平時狀態下，政府雖採取生产管理，或農產市場統制之政策，不能認爲糧食管理；或糧食統制。如英國之農業市場法案 (Agricultural Marketing Act)，美國之三A法案 (Agricultural Adjustment Act) 對於生產運銷，均加以強性之統制，一部分幾與戰時糧食統制之設施，完全無異；但並不是糧食統制，故所謂糧食管理或糧食統制均係指戰時而言。

自工業革命以後，一切之經濟活動，均遵守自由發展 (Laissez Faire) 之信條，但到了近二十年來，因經濟現象之口趨複雜，各個的盲目活動，不獨不能謀整個國家之利益；且個人之利益，亦因相互間之矛盾關係時起衝突，而日趨於敗之途。故近年來不獨奉行國家經濟主義之國家，對於一切經濟活動採取強性之統制政策；而奉行自由競爭主義之國家，亦不得不採取統制之政策。此不獨由於國家經濟之見地，縱由個人利益着想，亦已承認統制之必要。

所以現在不論就個人利益說，或就國家生存說，絕對不能讓一切的實目活動存在，不但個人不應盲動；地方政府，也不能亂幹；必須在強力的統一政府統一計劃下去活動，才能打開我們民族當前的難關。這不僅設在戰時須要如此。平時亦須要如此。

我們從歐戰時各國糧食供給分配及統制情形看，可以知道他們在事先對於糧食問題，並沒有充分的準備。均係臨時應付。不過他們好在平時的商業組織，生產組織，以及一般的研究，都有一個很好的基礎。不過到了十九一八年，不獨德國沒有辦法，英法等國也不能再支持。統制糧食至發行糧食券的時候，便是快到沒有辦法的時候。無怪胡佛說這簡直是糧食戰爭了！

至於中國要談統制糧食，是非常困難的。因爲中國是一個農業國，農民地主要佔人口百分之九一以上，他們都執有糧食。這種困難，凡是農業國家，都感受到的。第一中國農民佔人口中百分比最大。第二中國是各個獨立經濟區的總體。所以其困難，更甚於其他農業國家。至於中國的農業市場，並不能不承認他也有他的體系；不過這種體系中的單位，非常小而多，散佈又太廣，所以在統制上又加困難。再加之政府與他們的關係，非常隔閡，研究農業或經濟者，對於他們的內部組織，運輸情形，物價方針，營業財政的運用情形，完全不知道。所以談起來糧食統制，實在是毫

無下手處。所以在這篇短文中，只能就糧食統制之目的，戰時求供之特殊現象，及其影響物價之情形，以及在統治中所遇到的問題，作一梗概的敘述。

## (一) 糧食統制之目的

籠統的說，糧食統治之目的，第一在穩定物價。第二在使供求適應。這兩個目的實在是一個問題。供求能適應，物價自然會穩定；要想物價穩定，便須要供求適應。倘若具體的分析起來，計有五個目的：

(一) 防止投機 在戰事狀態下，因為物價漲跌太大，所以便引起一般的投機行為；因為這種投機行為，刺激一種不真實的供求情形，使物價之漲跌，更陷於恍惚不定的局面。所以要使物價平穩，供求適應，必須防止投機行為，及消滅市場中的不真實供求現象。所謂投機行為，不僅指交易所中的投勢；凡一切買賣，非本身或營業上所必要者，而以企圖機會，謀取最大利潤為目的之行為，均屬之。如個人之儲存糧食，超過本身所需要者，糧食商作超過市場需要之活動，均包括在內。

(二) 限制利潤 限制利潤有兩個意義：第一當國家入於交戰狀態下，許多國民為國家犧牲性命，許多國民因受戰事破壞，使其財產毀滅，而致流離失所。在這種整個犧牲之下，斷不容少數人，因他人犧牲而握有機會，去謀個人利益。所以在戰時一切的營業，是為國家服務，而非為個人謀利。第二要想使物價平穩，必須限制利潤。在這方面，當然也有困難。因為在戰時營業上或生產上利益太沒有保障。一切意外損失，可能太高。所以商人不得不抬高價格，以為將來萬一有損失時的補償。所以在歐戰時各國採用限制利潤的辦法，便有人提出相反的論調，他們認為：第一限

制營利者之目的，固然正當，但商人因戰事而蒙受之損失，何人補償？倘無例外之利，商人必不願繼續其營業，則社會必因之而感受恐慌。第二限制價格最簡便之辦法，莫如限制批發價；倘僅限制批發價，而不限零售價；實不容許零售商之謀利行為，未免太不公平。第三倘限制零售價，而容許工人增加工資，亦不能算公平。(歐戰時各國工資均漲。)所以在事實上，各國實行限制物價，均不能完全成功。

因為這種困難，在英國便行一種制度，(Coeing System) 可以叫做做耗費審核制。由糧食統制部派審核員赴各重要批發商店，核算其實際耗費，以決定其物價，務使營業利潤合理，不致太高。不過這種辦法，也有困難。因為各商店因管理效用之不同，貨物之來源不同；故成本既異，耗費亦不一。根據這不同的標準，來決定一律的價格，是非常困難的。所以在英國另有一種辦法，來糾正這種困難。這叫做清算制 (Clearing House System)。這在下節再為說明。

(三) 統制運輸 在戰事時期，交通或受敵人破壞，或因輸送軍隊，或因運費抬高，輕則增加貨物成本，刺激物價昇漲；重則使供求不能適應，影響社會安定，及軍糧之供給。故對於運輸，必須統籌全局，加以統制。一方面設法使運費減低，另一方面消滅運輸停滯之現象；而企保持一切供求之適應。

(四) 統制供給 供給分兩部分，一為國內生產。二為外貨進口。關於前者，統制之目的，在增加生產。增加生產之手段，不外改良技術與增加耕地。技術之如何改良？何地可供耕種？此屬於農業技術之範圍。至於如何實行之方法，則屬於統制之範圍。第一如何使農業研究與實際生產的關係嚴密起來？如何供給農民之資本，以達到國家統制生產之目的？如何保證獲利之準確，使農民樂於接受指導而從事生產？這些都是統制國內生產的必要步驟。

關於如何獲得海外供給的問題，在如何使國際貿易商人，與外交活動，聯絡一體，在國家統一計劃之下，企圖以最廉之價格，獲得固定而永久數量之貨物；以最高之價格，出售國內不必要的貨物；而以適應國內需要，減少國內財政困難，為最大之目的。

(五) 統一分配 國家入於戰時狀態，其唯一目的在求得勝利。故一切活動，均以此為衡斷之標準。如何使前線糧食不致缺乏？如何以賤價獲得軍實，以企減少財政上之困難？如何保持社會之秩序，使內部不發生恐慌？以企加強及延長國家的戰鬪力！這許多方面，都靠有統一分配的機構，使一切的分配合理化，而得最大之效用。這無疑的是要把一切的分配機構，散佈在各地的，連成一個縱的組織，而由政府加以合理的強力統制。使各方面的情報靈敏而週密，這樣才可以統籌全局，使各地的供求情形，得有平穩的發展。

### (三) 糧食統制中的問題

#### (一) 物價問題

統制糧食之意義，在求糧食供求之適應。糧食價格之漲跌，便是求供是否平衡的唯一測驗器。求供律之支配物價，是一般人都知道的。不過戰時與平時的供給量消費量，在大體上看，並不似物價那樣相差得太利害。但何以會有這樣的顯著差別呢？所以由此，可以推想，戰時的市場情形，與平時的市場情形必定兩樣。在平時狀態下，由于自由的活動，市價雖有變動，但不會太急驟；但在戰時的狀態下市價的變動，誰也不能捉定。因為一切的供給，說不定早已斷絕；一切要求，說不定有超出意外的增加；這許多事實，完全超出個人控制能力以外。所以必須要政府出來，統籌全

局，才能控制這種非常局面；而使之平穩。這種權力的實施，自政府說是統制。自人民說，簡直是請政府出來作保證。

許多的事實是如此，戰時的物價，是只有昇漲，而不會跌落的。只有一個例外，如戰事將發展至某一地帶，貨主急于求得現金，以便逃亡，他的售價，當然低廉。不過這不是一般的物價。就普遍的物價說，都較平時為高。所以在戰時談控制物價，不是在提高物價；而是在防止物價之提高。關於戰時物價昇漲之原因，可從以下三方面觀察。茲分別述之：

A. 貨幣與物價之關係 價格之意義，是貨幣與物品的比價。貨幣與物品交易間，便表現一種供求的關係，這在經濟學上，叫做貨幣數量說（The Quantity Theory of Money）。從這方面看，戰時物價之昇漲，有兩種原因：第一政府由於財政上之困難，不能不採取貨幣膨脹政策。第二雖然政府不行貨幣膨脹之辦法，因為戰事發生，商人或個人由於戒懼的心理，營業範圍及個人消費，必加以緊縮；因此一切交易往來，必較平時為少；所以縱然貨幣數量，並不增加，亦已超過交易往來上之需要。所以幣價之跌，乃必然之趨向。故就貨幣這方面原因看，物價乃必然的昇漲。

B. 供給方面 第二步從供給方面去分析。假使一部分供給，是來自進口；但因為來源，被敵人封鎖，因而刺激物價的昇漲，這是很可能的。這是超出經濟統制範圍以外的問題。且不必去討論。現專就國內情形去分析物價昇漲之原因。

1. 供給的減少 糧食供給減少的原因，專就受戰事影響這方面去分析：第一由於生產區，屬於戰事範圍，或被敵人佔領；因而賴此區供給的地帶，便受到缺乏的恐慌。第二非戰事區域，由于農民之被徵調，使人工不足，或補替的工人，工作不熟穩；也是生產減少的原因。所以在這種情況下，便產生兩種問題，第一因戰事之發展，使生產區域失其生產效能，或直接的被敵人佔領，因而產生的供給缺少問題；應採取何種緊急之方法，

來替補這種缺乏？這要從兩方面去設法：一方面尋覓代替的來源！另一方面設法減少不必要的消費！第二：人工之微調，在可能範圍內，如何可以不損原有之生產力？這便是人事調整上的重要問題。在這裏我們要提出附帶而不關本題的問題。當戰事發生的時候，一切工商業及農業，其活動或緊縮或停止，勢必造成大批的失業現象。在戰時一切的信用週轉，幾至完全停止狀態。這般久未人的生活，便是極大的問題。假使國家對於這些人沒有辦法，都有被敵人利用的危險。所以在戰事時期，一方面是急迫的需要人工；另一方面又是許多人，因戰事影響而無法生活；如何使人工的供與求，能够調劑？這是戰事勝敗的最要關鍵！

2. 農民的儲存 到了戰事時期，縱然生產量能保持平時之記錄，而事實上供給到市場的糧食，仍較平時為少。因為在平時狀態下，我們所計算的消費量，乃就市場的消費量而言。至於農民本身的消費量，是無法估計的。這種潛伏的需求 (Latent Demand)，要佔生產中很大的部分；尤其是中國，有百分之九十以上農民與地主，都執有糧食。在平時他們只保留數月的糧食，其餘都送到市場中；但到了戰時，因為疑慮到將來收穫的未必可靠，對於一切消費，多加以緊縮，他們主要的目的，在存儲糧食。所以在這個時期，實際生產的數量，與實際送到市場的數量，相差甚遠。這些大量的存儲，當戰局明朗的時候，仍可以送到市場來。所以這種存儲糧食，從另一方面看，又可以叫做潛伏的供給 (Potential Supply)。

因為這些潛伏的需求與供給，佔了市場中供求的重要部分，又因為這些供求情形既無法知道，所以也無法加以統制。從這一點看起來，談糧食統制，僅以為專從改良生產方法與增加耕地，便可以解決戰時糧食問題，這是非常幼稚的。恐怕最重要的問題，還是在如何消滅這種存儲的風氣？以及如何統制一切的供給，從整個國家利益的見地，按其緩急，去適應一切的必要需求？至於如何消滅存儲的風氣，絕對不能採用蘇俄過去的方法

，直接向農民去掠奪，這是最笨的自殺方法！

現在再進一步來分析儲存風氣的成因。糧食的儲存，並不完全是由於糧價的抬高；而是由於執有糧食者，沒有出售的動機。因為高價，可以刺激出售；所以高價，並不是普遍存儲的原因。儲存的主要原因，是由于缺乏出售的要求。第一由于貨幣的生產力，較平時為弱；執着現金，無安全地可以存放生息。第二由於其他物價之昇漲，減少一部分的消費慾望。因此，執有糧食者，並不急于出售，企圖交換其他物品。所以 S. S. Demoshe 說：「一種貨物之供給，會受其他貨物供給之影響而減少。」

3. 生產耗費的增加 在戰事時期，因為工資，運費，捐稅，原料價格，均較平時增加，兼之營業損失的可能件太多，因為這許多原因，所以生產的成本，便增加了。在這方面的問題，便是如何減低生產耗費？第一捐稅加重，是無法可以免除的。因為戰事的費用太浩大了。所以只能從後面幾個原素想辦法。如何減低運費？如何限制工資增加，而又避免勞資衝突？如何可以控制原料的價格？

(C) 消費方面 第三步再就消費方面來分析：在這地方，我們且放下商人的購買活動不論。因為商人的投機行為，是很明顯的，而且也是比較容易統制的問題。現在專從以消費為目的，而不以謀利為目的的購買活動去分析。以消費為目的的慾望，又叫做消費慾望 (Consumption Demand)。消費慾望的變動，不外下面幾個原因：第一由于消費者數量的增減。第二由于消費者收入的增減。第三由于消費對象的改變。第四由于物價變動而影響消費量的增減。

我們從這四方面來分析戰時消費情形，第一消費者的人數，並不能因戰事而增加。第二消費者的收入，就普遍看起來，都要較平時減低。第三消費對象的改變，這對於糧食影響較少。所以這三個原因，都不能解釋戰時糧價昇漲之原因。關於第四點物價之變動影響消費量之增減，這在戰時

是非常顯著的。例如米價太貴，便使一般人改吃麵粉。不過這種變動，乃是物價昇漲之結果；而非物價昇漲之原因。當然受物價影響，會使消費對象改變，又因為這種改變，便反轉的刺激物價的昇漲。但這不一定完全是物價昇漲唯一原因。所以我們歸納到最後糧價昇漲的最基本原因不外三點：

1. 消費者的有儲 在通常狀態下，消費慾望與實際消費量是相符的。這叫做通常消費慾望 (Ordinary Consumption)。在戰時狀態下，消費慾望與消費量並不相符，這叫做非常消費慾望 (Extraordinary Consumption)。譬如日常所用之米草鹽糖之類，在平時狀態下不過備一週或一月之用。但到了戰時消費者為恐懼缺乏的原故，都爭購數月之糧，這便是非常消費慾望，普通名詞，便叫做儲有的風氣。

2. 政府大量購買的刺激 在戰時狀態下，軍隊的數量，當然增多；而且調動得特別忙。因為軍隊數量的增加，政府購買的數量，也要增加。政府購買方法，一，向重要糧市購買。二，向產地購買。政府的需要既然迫切，而重要的糧市，交通上受戰事運輸的影響，貨物不能如平時一般克期聚齊；因此，一方面因來源不能按期接濟；另一方面因購買的特別急迫；所以便表現一種不真實的求過於供的關係；而刺激物價的狂漲。假使赴出產地採辦，因生產者散佈太廣，所執數量太少，出動太漫，再加之商人從中操縱，又刺激一種求過於供的關係。再者軍糧之運輸，不能如軍隊之迅速；大軍所到之地，當然就地購買。所在地糧食，本屬有限，很明顯的又形成求過於供的關係。

3. 物價漲跌之牽連性 甲地因求供之不能適調，而刺激物價之漲跌；乙地必因之而受影響；以致造成普遍的盲目漲跌現象。但若就全國的消費與生產的情況對照，便會發現這當中並沒有不能適調的現象。

從上述三方面分析起來，便可以看出戰時糧食市場的如何紊亂。實際供給的數量，較可以供給的數量減少；實際購買的較實際需要的增多；一

方面大量軍糧的急迫購買，另一方面商人乘機操縱，加之交通運輸的不能靈活運用。人民不斷的有儲現金與緊縮費用，另一方面政府大量的支出與大量的流通券發出。市場機構建築在這種不穩妥的門架上，萬不能應付這種非常局面的。所以在這種非常狀態下，要仍遵守卡氏的自然支配，這種效力未免太緩。不能應付迫切的需要。所以現在要考慮：如何保持正常的供求關係，而又能應付非常的軍事需要？如何消滅各地不真實的供求關係，以企物價的穩定？要達到這兩個目的，必需要一種固定的人為方法，來刺激及規律他。務使生產者商人及消費者之間，成立一和諧環境而準確的運用。這一點是非常重要的問題。

## (二) 組織問題

所謂固定的人為方法，是要一個固定的組織來執行。有了這個組織，成為發動的中心，然後才能談到如何去刺激市場的反應？如何規律市場的活動？

組織上第一步所遇到的問題，便是組織本身的性質問題。當美國加入協約國戰團的時候，威爾遜總統便電召胡佛氏返國，諮詢關於戰時糧食統制的問題。胡佛便提出五個基本原則。這五個原則便是後來美國糧食管理的組織及活動的根本方針：(一)糧食問題是一種行政上的運用問題；而不是一種營業，也不是一種統制，所以處理糧食問題，應叫做糧食管理。(二)糧食管理之實施，須從聯絡及規律一切生產者消費者分配者的既有合法組織着手。(三)組織民衆，使其自動合作保存糧食。(四)一切之活動，應以維持人民自願為第一原則。(五)糧食管理處，直隸總統，而與其關係各部，如農業部，商業部，財政部及其他交通機關取得切實之聯絡。

這幾項原則中的根本精神，都是當時各國所已經採用的。不過在實行方面，因各國的特殊情形，當然都不能完全相同。如美國統制糧食之目的，在如何供給協約國，及防止國內物價過高，影響一般生活耗費。英國糧食統制之目的，在如何獲得海外之供給，如何可以賤價購得？如何限制中間階級的乘機謀利抬高市價？德國因為海口被封鎖，對於企圖海外供給的希望，完全斷絕。所以他的目的在如何減少不必要的消費？如何增加國內生產？如何尋覓代替的物品？法國因為一部分土地既陷入戰事區域，本身又是一個農業國家，同時各個海口仍可以運進糧食。他的目的，既謀自給，又謀接濟協約國家，所以他所採用的方法，比較的零亂。這許多複雜的情形，非這篇短文所能述明的。

關於組織可分兩部，第一是政府的購買體系。第二是政府統制部分。前者名為軍需。後者名為糧食統制。

不論各國購買體系的如何不同，但其所遇到的問題則一。第一如何調整內部的機構，以適應因戰事而發生的各種變化？第二如何可以知道何時何地，去購辦糧食，最為有利？第三什麼來源，是可以利用的？第四國內的生產能力如何？供給能力如何？除此外，在中國還怕另有一個最重要的問題。便是如何防止軍需人員的舞弊。因為當戰事發生的時候，刺激物價漲跌之不定，不但各地價格不定；一天以內，市價也會有很大的變化。這種情形，是舞弊的最好機會。要從這些去着想，而求解決，便知道專從整理購買體系的本身着手，是毫無辦法的。所以必須要從整個市場的統制着手，才有辦法。

要談到統制市場，便有兩個問題：第一是統制機關的組織問題。第二是如何改造現存市場的機構問題。

關於統制機關的組織問題，胡佛氏說過「組織之機構，應以集權為理想，而以分權為實施；決策必須統一，而實行必須因地而施」。這句話是

非常中肯的。一方面固然須要有中央組織，然後才能調整全國的求供，使其適合。另一方面必須根據產品的分部，運銷的體系，分區管理，如此才能明瞭及適應當地的情形，作為統籌全局的根據。關於統制組織的職權，不外（一）防止投機儲存及其他凡足以擾害物價之活動。（二）消滅生產消費分配過程中一切的不必要浪費，務使各方面的活動保持和諧而密切的聯絡。（三）代辦軍糧事項。（四）統制糧食進出口事項。（五）管理糧食之分配事項。

第二個問題便是如何調整現有的市場機構？關於市場的現存份子，不外三類：生產者，消費者，及商人。

（一）倘專從統制糧食着眼，而去組織農民，乃是一個費力而無成效的辦法。雖然把農民組織起來，倘對於糧食市場棄而不顧，則統制之目的，絕對不能成功；反之，若能對於糧食市場，加以完全之統制，雖不組織農民，仍可以獲得有效之運用。因為農人數太多，散布太廣，所產物產數量既少，種類又雜，要想使農民組織，聽受指導，固然不易；倘政府能够充分的統制市場，農民絕對無力作其他規避之活動。當然倘農民已有了既有的組織，對於糧食統制上是非常有用的。不過認為完全依賴農民的組織，便可以達到統制糧食的目的，未免犯了近視的毛病。

（二）消費者的組織，是非常困難的。因為人數既多，分布又廣，相互間的關係太散漫了。倘消費者已有了既有的組織，如消費合作社是，這對於糧食分配上，是非常有用的。不過假使在消費者毫無組織的國家似乎不必由于湊數的觀念來組織。消費者雖然組織起來，倘對於糧食統制的運用中，發現到流弊，則寧可以犧牲消費者的組織，把牠剔除於糧食統制的體系以外。因為在糧食統制的實施中，第一要避對於現存市場的騷擾。第二要防止另生支節問題。第三要使組織簡單而統一。使人民易于明白而願意與政府合作。故一切組織均須以此三點為衡斷標準。

(3) 組織糧食商人，是糧食統制的最主要工作。糧食商人，因為營業性質的不同，如批發商，零售商，經紀人，轉運商，等要先明瞭他們內部的機構，然後才能決定統制的方法，現在我們只好從別的国家找一例子，作為參考。他們組織商人的方式，不外五種：

(甲) *Trade as Government Agents* 一切商人均似政府之僱員，其報酬取償于固定之經手費。營業經費，由政府供給，零售商則似批發商之支店。

(乙) *Collective Agency Agreement* 凡營同一貨物之經紀人，或批發商，必須組織一體，受政府之指導執行其業務。

(丙) *Controlled Monopolies* 政府認為某種貨物如鹽糖烟草之類，有實行國家獨佔經營時，得禁止私人之營業。

(丁) *Semi-official Trade Organization* 政府認為某種糧食，須政府與私人共同經營時，得合組特立之機關，經營之，其營業經費，由政府及私人供給。或向銀行借貸，而承認其資金之合法利息。

(戊) *The Clearing-house System* 這種中央清算制之功能，在聯絡各地之情報，調整各地之供給，統一各地之分配，務使全國各地之物價平穩，供求適應，其辦法有二：(一) 各地之消費，應以利用本區生產者為限。如進出口均為同樣之貨物，則禁止其運輸務使一切營業活動，均為必需而毫無浪費。(二) 同樣貨物，因來源不同，價格不一時，但其售價仍須一律。如甲地產者為十元一担，乙地產者為十五元一担，則平均以十二元五元出售。

### (三) 運輸問題

糧食統制之最大目的，在求價格之穩定，與供求之適應。供求之不能

適應，不一定完全由於生產或來源之減少，消費量之增加，而最要在戰時交通機構之不健全。使供給不能克期到達。因而刺激物價漲跌之不定。在平時狀態下，一切運費，期限，均有一定。但遇戰事狀態下，此種情形完全改變。或因為意外的危險，或因軍運而使貨物停滯中途，或因工人藉端抬高運費；諸如此類，或使貨物成本加高，或使供求不能適應，故若欲統制糧食，而不統制運輸，則糧食統制，根本不能成功。

統制運輸不外兩方面，一為整理本身之機構，二為調整各方面之關係。

關於第一個問題，鐵路方面，如何使國營及私營鐵路之行政統一？水運方面，如長江內河各類船隻如何組織與管理？陸運方面，如公路車輛之如何組織與管理？工人方面，如沿途各地碼頭工人運輸工人之如何組織與管理？在縱的方面，如何使各地各類之運輸，得以聯繫適應，務使運輸得以迅速到達。在橫的方面，如何使本地之各類運輸，取得切實而週密之聯絡，以應付本地之特殊事態？

關於第二個問題軍事方面，如何與軍事當局取得切實之合作與聯絡，以便利軍隊之運輸？糧食方面，如何使各地必要之供給得以準期運達？如何限制人民對於交通上不必要之利用？如何使運費一律而穩定？國家對於交通工具之利用，應如何補償其損失？運輸工人之生活，如何使其安定而有保障？如何利用這種交通網，偵察敵人之間諜，及刺探敵人之軍事調動？

這許多問題，因各國的情況不同，各時間之需要不同。所採取之統制方法，也非常複雜。故統制運輸之着手處，必須先從瞭解本國運輸組織，營業財政運用情形，及工人生活狀況而決定。

## (四) 尾語

從上面的簡略敘述中，便可以看出統治糧食是如何繁難而複雜的問題。絕不是毫無準備，所能舉辦的。也絕不能以為只要有充分的儲存，便可以應付。因為戰局的如何變化？誰也不能逆料！戰事延長到什麼時候？誰也不能斷定！儲藏地或被敵人佔領，或受敵人飛機的破壞，這是非常可能的。倘以為儲藏專為軍隊供給，而忽視人民糧食缺乏所引起的社會治安問題，將使戰事發生極困難之遭遇。再者政府與人民爭相儲存，聽候自然運命之支配，使物價狂漲不已，貨幣不斷跌價，財政上將無法應付。一般賴薪金生活者，將無法生存。恐怕不待敵人之攻擊，內部即將崩潰矣！

糧食統制既屬必要，而實行糧食統制必須事先有充分而慎密之準備。這是毫無疑問的。如英國因鑒于歐戰的教訓，當此國際風雲幻變莫測的時候，在去年已成立了一個委員會，而由倫敦大學政治經濟學院長 Sir H. Hill 主其事。研究及計畫如何統制糧食的問題。便是明例。

糧食統制與發展農業，在目的上，雖然不同，但初步的基本工作，卻互相可以利用的。如組織農民，提倡合作，整理糧市，獎勵運銷之類，都有許多共同的地方。現在政府所努力的救濟農村政策，只要稍微轉變一點，便可以適合實施糧食統制中的要求。換句話說，中國現際存亡迫切的時候，要把發展農業與統制糧食的兩大政策，混合一體的去想一個具體辦法。我們已經不能一步一步的做了。

最後還有兩點要值得提出的：(一)許多人做事，喜歡採直線的方法。遇事用強制的方法，表面上好相直接而有效；實際上則多費了許多無味的精力。所以在糧食統制的實施中，應保持人民的自願精神。非至萬不得已，不能採用武力壓制。(二)許多人喜歡用高調，叫別人犧牲。要知世界上真能犧牲的聖人太少了！國家毫無補償的微調人民的工力物力，表面上是減少國家的費用；實際上國家所損失的比節省的要大得多。所以在統制糧食設施中，一切之微調，國家須付給合理而滿足的報酬。務使人民感到政府之設施，是對他們有利的。如此他們才願意自動的與政府合作。然後所謂萬眾一心，什麼事都易舉辦。中國人專會罵中國人自私不愛國而誇讚西洋人肯犧牲。不過據作者看起來，應罵中國政府不聰明。不知道運用人民的方法。假使能平心靜氣的比較一下，我想一定會承認這句話的。

資本實收七百萬元 公積三百六十七萬元

**金城銀行** 總分行

上海	蘇州	新浦
天津	長沙	南通
南京	大連	開封
北平	常熟	石家莊
青島	西安	哈爾濱
漢口	新鄉	武昌
鄭州	許昌	

辦理銀行一切業務兼收各種儲蓄存款



# 戰時安定金融辦法的檢討

胡小米

在全面抗戰的期間，安定國內金融，是一件必要的工作。每當一個戰爭爆發的時候，因為人心的浮動，國內外信用的收縮，生產活動的減退，以及軍事費用的膨脹等等，都足以引起銀行擠提，資金逃避，外匯暴跌，以及物價飛漲等現象，假如不預先設法加以調整，不但整個社會的秩序，將陷入混亂的狀態；就是戰爭的前途，亦將蒙受不利的影響。

自從上海戰事爆發以後，我國財政當局為防止國內金融劇烈變動起見，令准銀錢業一律休假二天，一面邀集銀錢業領袖籌商安定金融辦法，結果決定為節減資金外流起見，對於提取存款，加以限制；但對於人民生活必需之費用，仍力予顧全，而一般工商業與機關，為發放薪工之款及與軍事有關之款，仍許通融辦理。遂於八月十五日公佈安定金融辦法七條，其內容如下：

(一)自八月十六日起，銀行錢莊各種活期存款，如須向原銀行錢莊支取者，每戶祇能照其存款餘額，每星期提取百分之五；但每存戶每星期至多以提取法幣一百五十元為限。

(二)自八月十六日起，凡以法幣交付銀行錢莊續存或開立新戶者，得隨時照數支取法幣，不加限制。

(三)定期存款未到期者，不能通融提取；到期後如不欲轉定期者，須轉作活期存款，但以原銀行錢莊為限，並照本辦法第一條規定辦理。

(四)定期存款未到期前，如存戶商經銀行錢莊同意，承做抵押者，每存戶祇多以法幣一千元為限。其在二千元以內之存額，得以對折作押，但以一次為限。

(五)工廠，公司，商店，及機關之存款，為發付工資或與軍事有關須用法幣者，得另行商辦。

(六)同業或客戶匯款，一律以法幣收付之。

(七)本辦法於軍事結束時停止。

在上面所定的辦法之中，因為防止資金的外流，遂有第一，三，四，六條的規定；但是又恐怕這個辦法實施以後，一般人民，將不敢再向銀行存款；同時工廠，公司，商店，及機關之存款，為發放工資或與軍事有關須用法幣時，將感受種種困難，遂有第二條和第五條的規定，由此很可見到財

政當局的苦心。

這一種限制提取存款的辦法，在英文中稱為 *Mortgage*，世界各國每遇國內金融發生恐慌的時候，常加採用。我國財政當局此次採用這種辦法的目的，不外下列數種：

(一)防止資金外流——戰爭發生以後，因為人心的激動及國家信用的收縮等原因，資金外流，乃是必然的結果；據上海字林西報消息，在盧溝橋事變初起的頭兩天，上海一埠賣出的外匯，即達六千萬兩。由此可見資金逃避的激烈了。如果實施限制提取存款的辦法，那末銀行的大額存戶，遂無法提取大量款項以購買外匯，資金便無從流出了。

(二)節制個人消費——當戰爭發生以後，全國人民，實在都應該節衣縮食，減去種種不必要的消費，而集中全國的資力和物力，以從事於戰爭。假如銀行存款的提取不加以限制，那末一般人民，往往容易趨於浪費一途。我國財政當局有鑑於斯，遂規定每存戶每星期僅可提取存款餘額的百分之五，以作為生活上必須的費用。使全國的資力和物力，得能應付長時期的抗戰。

(三)避免銀行擠提——每當戰爭發生的時候，銀行擠提乃是一件常常發生的事實；試看一九一四年歐戰剛剛爆發的時候，德國銀行，便發生擠提的現象，八月三十一日之間，柏林儲蓄銀行竟被提去二億三千萬元，由此便可證明。但是在戰爭爆發以後，銀行放款，當然不能收回；假如提款者

紛紛而來，勢必至於無法應付，而造成倒閉的慘劇。所以財政當局為保護銀行，避免擠提起見，遂採用了這個辦法。

(四)維護法幣政策——我國法幣政策，係建築於一個安定的外匯之上；換句話說，就是我國的法幣，一定要和英國貨幣及美國貨幣，維持一個一定的匯價，即法幣一元等於英金一先令二辨士半，或法幣百元等於美金二九元半。所以我國自從實施法幣政策以後，財政當局力謀外匯的穩定，一方面由中央銀行無限制的賣出外匯，同時更在英美兩國，設置匯兌基金。此次戰事發生，資金逃避為不可避免，購買外匯的數量，勢必至於激增，結果外匯遂起激烈之變動，將使法幣政策，無法維持。所以財政當局採取限制提取存款的辦法，使大量資金，無法逃避，對外匯兌，維持穩定，那末法幣政策，遂不致於崩潰了。

(五)保護小額存戶——銀行中的存款者，除了極少數的資本家外，大多皆為中產階級；他們的每個人的存款雖然不多，但是因為人數的關係，積聚起來，數目也就可觀；此次戰事爆發，假如財政當局不實施限制提取存款的辦法，那末大資本家必定用其大額存款購買外匯，使銀行中之現金準備，向外流出，現金準備減少，法幣的價值遂成為空虛，結果影響於大多數小額存戶的利益甚大。

由上述五點看起來，財政當局所採取的這個辦法，用於安定抗戰期中國內的金融，實在很為適當。但是亦有一部份人因為限制提取而感到痛苦者；他們認為限制提取足以使社會資金，無法流通，所以他們主張徹底開放提取的限制，而資本逃避這一點，可以用統制外匯的方法來補救。又有一部份人因為感到社會資金的無法流通，而主張發行流通券者。

這兩種主張，實際上都有錯誤。

先就第一種主張來說：用統制外匯來防止資金逃避，在我國實在有一種困難；因為我國領事裁判權，尚未撤廢，而外國銀行，又是很多；假如實施統制外匯，其法令祇可及於本國的銀行，而外國銀行仍可任意賣出外匯，結果防止資金逃避的目的，勢必至於仍然不能達到。同時開放提款限制的危機，不僅在於資金的逃避，而個人消費的漫無節制，金融機關的紛紛倒閉，亦均足以破壞戰時金融而有餘。並且在統制外匯的口號之下，亦足以使華僑匯款承購公債者，裹足不前。

再就第二種主張來說：發行流通券亦要發生許多流弊；因為發行流通券以後，一國之內，遂有兩種貨幣；依據格萊雪姆氏法則（即惡幣驅逐良幣），現在之法幣，將為人民所隱藏或購買外匯，而社會上面所通用者，全為流通券，結果物價飛漲，投機紛起，而社會金融，亦將受其擾亂。

所以上面這二種主張，實在均不足取。

不過財政當局亦已明白維持內地各處市面資金流通的重要，所以在八月十八日，曾通電各省市政府，各銀行業公會，關於內地各都市市面資金的流通，仍應設法維持。並函請中央，中國，交通，農工，四銀行，先就設有分支行的主要都市，各設聯合辦事處，即日成立，責成體察當地情形，妥擬適當辦法，報請核定施行。嗣後為活潑市面，增加農工商礦生產，適應後方需要起見，又電請中，中，交，農四銀行，於內地重要商場地方，設立聯合貼放委員會，辦理貼放事宜。

舉凡農工商礦產品，短期票據，及中央公債，均得持以

借款。同時更為便利小額存戶起見，規定自九月一日起，凡存款額在三百元以下者，支取法幣，不受百分之五的限制。定存到期利息，如不再續轉者，全年應按五十二個星期，半年應按二十六個星期計算，依活存每戶每星期提取最多不超過一百五十元之比例，以各星期內星期總利計，即半年利息，最高提取額為三千九百元，全年為七千八百元。在定額內應准提取法幣，餘額轉入定存或特存。此後更有開放典當存款之規定。

由以上種種情形看起來，我們知道我國安定金融所採的辦法，乃是先由限制提款而開放內地貼放，再開放小業存款及典當存款，這一種情形，足以表示我國財政金融當局，是在執行其正常的金融國策。在限制付款的過程當中，各方面一定感到許多的不便。但是我們應該知道假如政府不照如是去做，那末我國現在的金融，又將陷入如何狀態呢？在過去三個月中，這一個安定金融的辦法，至少已完成了許多消極的任務，如節制個人消費，維持金融機構，防止資金逃避等。我們應該明白一個平時金融轉變至戰時金融，自然不免多少有一點痛苦；但是國家民族生死存亡的最後關頭，我們應該不惜任何犧牲，何況忍受這樣一點小小痛苦呢！所以我希望全國同胞，應該明白政府的苦心，忍受小小的痛苦，以維護現在的安定金融辦法；同時更希望政府當局能够再採取較為積極的政策，來加強國內的金融，以適應長時期的戰事。

# 蘇聯遠東鐵道的建設

黃家驊

隨着國際情勢的轉移和內部五年計劃的成功，蘇聯政府的眼光，由西歐的烏克蘭，轉到了遠東的西伯利亞。最近四年間，遠東的漁業，林業，農業，交通，輕工業和重工業的建設，已經完成十之八九，貝阿鐵道（由貝加爾湖岸台西特至阿穆爾省康索莫里斯基）和西伯利亞鐵道的雙軌工事已經完成，另外還有幾千里的支線在建築中。公路的建設，沿岸港灣的改造，造船所的擴張，尤其是貝阿鐵道終點的新興都市康索莫里斯基的大造船所，鋼鐵廠，飛機製造廠和其他機器廠，促進了蘇聯遠東國防的強化和西伯利亞的開發。

要開發一個蘊藏豐富的處女地，或建設強固的國防，首先必需發展交通。蘇聯第一次五年計劃中鐵道的建設，北海運河的開通，日本在東四省的鐵道政策，中國最近數年來拚命的建造公路和鐵道。都是事實上的証明。所以蘇聯在第二次五年計劃中，在西伯利亞和遠東，一方面建築數千公里的新鐵道；敷設雙軌。另一方面不惜巨大的犧牲，冒險作數次的北冰洋橫斷大飛行，探查北冰洋的海上航路，雖則結果已告成功，但因為氣候的關係，北冰洋的空路和水路，危險性既大而運輸能力極小，決不合乎現代國防的經濟原理。在西伯利亞，只有鐵道纔是最平安，最迅速，運輸能力最大的交通機關。

蘇聯自從四年前出賣了中東鐵路後，老朽的西伯利亞大鐵道已經失去了它原有的價值。但經過這三四年的努力，西伯利亞大鐵道的雙軌已經敷設完成，延長二千公里的貝阿鐵道也在最近完工，還有許多支線在建築中。現在西伯利亞大鐵道的運輸能力已經比歐洲大戰前增加兩倍，在第二次五年計劃完成後，每年的運輸能力可達三千五百萬噸。

蘇聯在遠東鐵道建設的現狀如下：

(一)貝阿鐵道 自貝加爾湖西北之台西特至阿穆爾省之康索莫里斯基，這是帝俄時代所豫備建築的西伯利亞北線，長約二千公里。自從偽滿出現後，因為軍事上和經濟上的需要，蘇聯政府極力促其實現，已於一九三四年一月開工，此線更從康索莫里斯基延長至日本海岸之蘇威加法里約五百公里，又從伯力經過康索莫里斯基至黑龍江口之廟街之一千公里，也是它的支線。此二支線均和本線同時開工，故本支線共計約長三千六百公里，豫定今年底同時完成。

(二)西伯利亞大鐵道的雙軌和支線 西伯利亞大鐵道的雙軌工程，是蘇聯第二次五年計劃中最大的鐵道工程，現在僅剩下伯力至海參威的一段還在建築中，但也豫定今年底完工。到今年一月一日止所完成的土方工程達六千三百五十萬立方米，站房建築達八十七萬立方米。比革命前最大的中亞細亞鐵道工程要大一倍半，但中亞細亞鐵道經過五年纔完工，而這次的工程僅需三年半，蘇聯鐵路建設技術的進步，也可想而知了。

在從前，所謂西伯利亞大鐵道是由海參威經過中國東三省的中東鐵道到赤塔而至莫斯科的。由海參威向北行至伯力繞黑龍江到赤塔的一段鐵道，不過是在歐洲大戰時，草草建築的一條軍事鐵道，所以工程極草率，橋樑都是木造的，運輸能力小而且緩慢。但自從蘇聯出賣中東路後，這一條線就不得不作西伯利亞大鐵道的幹線了。所以蘇聯除了敷設雙軌外，還得澈底的改造橋樑和一切建築。西伯利亞大鐵道雙軌工程的艱鉅，就在這一點。

(三)外蒙鐵道 蘇聯因為將來戰略的關係，除了在政治上利用外蒙古外，現在還在努力的敷設外蒙和西伯利亞連絡的鐵道。現在正加緊建造中的有以下三線：

(a)由上烏丁斯克至庫倫，長約四百餘公里，上烏丁斯克至買賣城一段已完工。

(b)由赤塔至外蒙之克魯倫。

(c)由庫倫至克魯倫。

以上所舉的是同中國極有關係的鐵道。至在中亞細亞和西伯利亞方面雖然還有許多鐵道在建築中，但與中國毫無關係，故不多述。



# 建設鄉村工業

楊德惠

## 一、

自從歐戰以後，世界先進的工業國家，對工業分散化，莫不積極的在進行，尤其是近幾年來，可說是實際需要時期了。以言英國，因其目前電力傳遞普遍化的結果，素以農業著稱的東盎格亞（East Anglia）肯德（Kent）等州，新式工場，已是大小踵起，星羅棋布。而其原先已存在的，更是力求進展；並且為防止次要工業中心的逐漸衰敗，復有進謀農業方面連帶發展的趨勢。來說美國，如田納西河流域（Tennessee Valley）的電汽化工程的進行，預備為將來地方工業化。他如德，日等國，對工業分散化，也莫不在努力進行之中。

考工業分散化而造成鄉村工業的發展，原因不外：

（一）戰爭的威脅 現代的戰爭，因科學的進步，已由平面而趨立體，飛機的轟炸，不僅可偵察敵情給前方奏功，並且威脅敵人後方，摧殘敵人資原，削弱其敵人支持戰爭力量。工業分散後，在戰爭的威脅，摧殘上，至少可獲得安全保存。

（二）電力事業的發展 二十世紀是電力文明。建立鄉

村工業的成為可能，電力事業的發展，實有密切的關係。因電力事業的發展，工廠以此為原動力。舉凡電力所及地方，皆可隨地設廠，不必集中在煤炭石油等動力了，所以電力事業的發展，是事業分散化先聲。

（三）過剩勞力的利用 把集中都市的失業，向鄉村分散，對於鄉村經濟機構上，自有很大的根本影響。同時，在另一方面，鄉村工業的目的，就是利用農村的剩餘勞力。據各方面統計，農村過剩勞力的浪費，已成為社會問題的癥結，並且，也是消費力驟減的最大原因。其連帶於都市工業的相當尖銳威脅，這是無容疑義的。所以，利用農村的過剩勞力方面說來，鄉村工業，乃是為都市工業救人的策略。

（四）地主的資本家化 鄉村工業能使一般地主利用現成條件，把積集的資金，低廉的原料，和過剩的勞力經營其小規模鄉村工場，這不是形成地主資本家化嗎，因為鄉村工業資金是較少而易經營開設。由上面所說，今後世界各國鄉村工業，無疑是隨着時日，而愈見其發達了。

## 二、

中國為農業國，其工業化程度，尚在幼稚滋長中。其所

以幼稚而不能長足發展，其原因首在所處的環境。自社會經濟政治各方面來說，均未脫離中古時代的本質。中國社會的組織，始終拘泥於終古不變的家族制度，這，足使力能造成世界新工業地位的私人企業為之裹足不前。因為他祇知道崇法先賢的頑固思想，而不顧及人類的自然進化法則，獎進財產的集團消耗，而不事私人資本的積儲。因為這樣，遂使新工業無由發展，到現在，還在幼稚中。更就中國農業經濟來說，也是不利於新工業的發展。中國人民，深切牢記工業為農暇的副業，在中國歷史中，向來不知道大規模工業是什麼東西。有之，亦為滿足皇室欲望之用，絲業，磁業，是其顯明的例子。況且，近一百年來，中國因政權衰落，引起工業先進國家的統治熱，致所有工業可走的途徑，都遭杜絕了。因為這樣，中國現在的工業品，仍須仰外洋各國的供給。據羅敦偉氏統計，中國工業品不足數量及自給百分率，有如下表所列。

名稱	不足數量	自給百分率
機器	六五、〇〇〇千元	五、〇〇
車輛船艇	三〇、八九六千元	一六、五〇
電氣	二七三千kw	四九、六〇
棉紡品	二、〇七四千公担	七九、〇〇
毛紡品	二四、九二二千元	二六、七〇
針織品	三九七千元	九八、三〇
麵粉	三、三五六千包	九五、八〇
砂糖	五三五千公噸	四〇、四〇
捲烟	九一八千元	九八、八〇
玻璃	五、七六〇千元	五三、〇〇
搪瓷	八八八千元	八三、五〇

紙類	四〇，一三〇千元	三八、九〇
革製品	二，八五〇千元	六〇、四〇
鋼鐵	五七〇千公噸	五、〇〇
橡膠品	六，八三二千元	七六、五〇
洋磚瓦	三一八千元	九二、三〇
水泥	五九六千桶	八三、三〇
酸類	三千公噸	八八、三〇
蠟類	二八千公噸	八五、一〇
染料	二五，〇〇〇千元	七、四〇
石油汽油	五四三，三五六千公升	〇、〇〇
煤油柴油	三九七千公噸	〇、〇〇

三、

中國新工業的幼稚，已如上面所說。現在把中國鄉村工業來說一下。中國的鄉村工業，其地位實較新工業為重要。比如棉布在中國內地，手工棉織品，依然佔着重要消費的地位。其他各種也多如此，這是事實證明鄉村工業的比新工業為重要。鄉村工業的優於新工業，本為農業國——工業前期的中國——的特色，其所以賴以存在並且能較新工業為有利，主要的，是工力的低廉，另一方面便是運輸問題。中國新工業的銷售市場，多在交通便利城市鄉鎮，其能銷往交通閉塞運費昂貴的遠地，不過是幾種量輕值高的工業品罷了。

因為鄉村工業需藉地方富源或副產物，地方商場及農閒勞工的利用，始有存在的根據，就事實上說，中國鄉村工業，如採礦業，製磚業，榨油業，釀酒業，菓品餞製業以及蔴，絲，羊毛的織造業等，都是賴於地方上的富源。至農業副產品，如蘆葦，草帽簾等，又為蘆葦，草帽等鄉村工業立一

基礎，這與印度早年情形約略相仿。其從事鄉村修葺，及其製造事宜的手藝工人，如木匠，泥水匠，石匠，鐵匠，成衣匠等，也和地方商場，不可分離。上面所說，是中國鄉村工業的優越新工業，但是，事實給我們證明，中國鄉村工業，早已趨於普遍衰落的景象，若非因其關係農民日常生活，過於密切，那末，其衰落程度，恐怕更見其顯露了。在現階段下，中國鄉村工業，如紡織，食品，化學，雜類等四項，均一致地慘遭漸次崩潰的厄運。棉，絲，麻，羊毛及人造絲的手機紡織業，針織業，花邊業，草帽織業，織蓆業等，都是衰落不振。飲食品的麵粉業，釀酒業，製茶及蔬菜藥品的乾製業等，慘落情況，也很是嚴重。化學工業的榨油業，製紙業，玻璃陶器業，磚瓦業等，這類工業，本視其當地原料或技術供給而定，但其中多數也已大減其色。雜類工業，包括極廣，自土法採礦，以至畫片的製造，無不所有，但是，目今已瀕於沒落的慘境。

#### 四、

我們明白鄉村工業，在中國國民經濟上，所佔地位很重要；而且，更知道中國工業生產品，來自鄉村家庭或鄉村市場的，當在四分之三以上，供全國人民的消費。所以，鄉村工業，在中國現時下，應積極建設起來。我們覺得，鄉村工業自身的優點，還有下列幾方面：（一）解決失業 大批失業者的勞動力，任其浪費，實在國家社會的莫大損失。惟有鄉村工業可以消納失業業者，不但是為社會上增加生產，而且于國家上剷除亂萌。（二）減少商業資本的弊害 近年都市資金，流入農村，已見活躍，其于農村經濟上，可說受益不

少。但於農村生產，殊少注意供獻。倘使把投放資金，發展于鄉村工業，在投資者，利潤固無妨礙，更進一步，可減少商業資本對農村一般的弊害。（三）安定社會 因鄉村工業的工廠，分散于各地，而規模不大，資本又較少，自易成立，即使萬一經營失敗，不致發生重大影響，並且，也容易料理。非如都市大工廠，資本數十百萬元，一旦因週轉不靈，宣告清理，不僅是大批工人要失業，而且因經濟方面，牽連多方面，而造成嚴重事態。（四）成本低廉 鄉村工業所在地，當然是在原料豐富，供給便利的地方開設的。那末，其廠方需要原料，就近向當地農民直接購買，其價格上，自較他處購運而來的為低廉。原料成本既低，則其製品出售價格，自亦而低廉了。於是製品可暢銷，而另一方面，農民生產的原料的脫手，藉此可減少中間商人的操縱層層中飽和剝削。總之，建設鄉村工業，是溝通農業與工業達到農業工業化的橋樑，並可避免農業與工業畸形發展的弊害，許是誰也不會否認，尤其是中國是農業國家。

#### 五

怎樣建設鄉村工業，這是大家所注意的。但是，有一般人的眼光，認為鄉村工業，是現代工業落伍國家佔到一個重要地位，倘使一旦走上工業化的途徑，鄉村工業，勢必歸於淘汰。但是，顧到世界各國的趨勢，鄉村工業，不僅是農村副業，且在整個生產中，亦佔到重要地位。在生產進步的國家，非但不致於淘汰，且能採用新的方式擴展。本來，工業的重要，無分手工與機製。自來手工產品，不會給人珍視，是與現代工業需要，未能吻合，而缺少現代工業品的價值。

明白了鄉村工業的意義，想決不至再有人會說落伍吧？其實，他的眼光也太近視了。

鄉村工業怎樣建設起來，筆者認為有四綱要：

（一）組織上 我們知道，近年來中國農村合作事業，發展很速，那末，發展鄉村工業，最好採取合作社化的組織。農民能够自動更佳，否則，由行政機關加以鼓勵與指導。鄉村工業採合作組織，不單機器可共同利用，並可增加生產，更可彼此間相互信用，用共同購買原料，使生產成本減輕。至販賣又可與消費合作社結合，確定生產與需要平衡，不致形成過剩與恐慌。因生產成本的減輕，而能以低廉價格出售市場，擴大其銷路，而生產的增加，乃意中之事，結果，必能使小規模鄉村之工業，擴大為大規模生產。

（二）資本 鄉村工業的生產組織既採合作社的方式，那末，資本的籌集，也可採同樣方法。因為農民多是貧苦，在農民無力自動集資地方，不妨利用銀行的農村投資，舉辦鄉村工業合作放款，由政府限制最低利息；同時，並須鼓勵私人投資的經營。

（三）動力上 工業動力不外煤，石油，水力三種。煤非鄉村工業理想之動力，惟利用石油及水力。

（四）管理上 如資本運用，人才訓練，原料支配，市場分析的科學管理方法，主要為實行成本會計制度。同時，對訓練人才上，也非常重要，因為對於生產技術改進也很急要。

徐懋庸著：

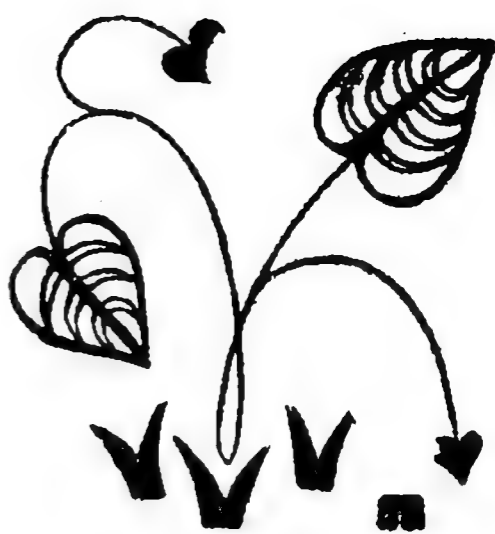
## 怎樣從事文藝修養

定價六角  
特價四角

徐懋庸先生前用林矛筆名，在大眾生活上專寫文藝修養之文字，自發表以來，深得各地讀者讚許，以後大眾生活停刊，文藝修養亦中途停寫，但讀者對此種文章，需要異常迫切，每日致函『林矛』先生，要求繼續寫作，發刊單行本者，總在十起以上。

最近，徐先生一再受本店之請，為答讀者盛意起見，已將該書繼續寫畢，除原在大眾生活發表之三萬字外，連同其餘新增六萬餘字，精印單行本一冊，徐先生從事文學活動有年，其文章理論，早已有口皆碑，至於舉例之通俗，解釋之詳明，尤其餘事，更無庸多費唇舌也。

總經售：上海四馬路大公報代辦部



# 傷兵教育設計

羅仲愚

戰爭的時間延展得愈長些，傷兵也就要增加得愈多。我們現在已抱定了長期戰爭的決心，那麼我們當然也預備有一大批傷兵的。傷兵既多，如何教育傷兵就是當前一個很重要的問題了。傷兵是曾經作過戰的兵士，他們親身受過了砲火的洗禮，除了少數成為殘廢者以外，他們一俟傷愈，馬上都可以二次再赴前線的，他們第二次上戰場，相信比任何人都要勇敢。所以此時之傷兵即為未來之生力軍，對他們是應該特加重視的。傷兵在療養的時候，頭腦空着沒有一點事做，這正是教育他們的一個好機會，同時他們也很需要教育。我們用了種種的方式教育他們，使他們的性情得以陶冶，使他們的知識得以充實，那他們不但不會發生擾亂後方等的行動，而且更可以增加戰時知識和奮勇的決心。對於傷兵，我覺得應施以下的四種教育：

一，休閒教育 傷兵經過了一番激烈的戰鬥，精神上需要解放，生活上需要調劑，在這精神亟待解放，生活亟待調

劑的時候，我們首先應施的即為休閒教育，即給予他們一種休閒養心陶情的教育，這種教育在消極方面，使這般由火線下來的健兒們，在精力疲倦時，從戲劇，音樂……等休閒活動中，得到精神的調劑。在積極方面，於無形中灌輸他們各種有益身心的智識技能和道德。使之不但精力再生，而且道德亦漸趨於高尚。關於這點，我們可以利用留聲機，收音機，話劇，唱歌……等作工具。

二，健康教育 負傷如同害病一般，在療養期間，當然不能專靠護士的照料，傷勢本不甚重，因本身缺乏衛生常識而致傷重不治的事，也是常常有的，所以當負傷的期間，我們應多多灌輸以衛生常識，使之能自己看護。又當傷勢稍癒，有時必須作適當的運動的，那也非要指導不可。所以健康教育也是很重要的。教育的方法，可利用講演，演劇等作宣傳，或直接採取個別談話式。務使他們的療養期間能夠盡量縮短，同時使之以後也都能够注意到應注意的各項衛生事

件。

三，精神教育 傷兵之作戰精神，較任何人為甚，其死戰之心理，亦較任何人為堅決，可是我們得防着他會因長時間的隔絕，而冷了下去，所以隨時應施以精神教育以刺激其意志，多請名人作精神講話，或於戲劇中多表演民族英雄的故事，同時多傳播前線的消息，使之明瞭我國的現勢，促其意志之愈益堅強，以準備作第二次的廝殺。

四，軍事教育 這裏所謂的軍事教育，並非指操場上所教練的課目，操場上的教練，他們都已受過了。同時他們負着傷也不能到操場里去。這裏所謂的軍事教育，是給他們一種軍事上的補充教育。我覺得這種軍事上的補充教育應該做以下的三件事：（一）解釋對方最近施用之新式武器之性能及應付之方法（或舊式武器，兵士尚未十分明瞭者）。（二）我軍現時所採用之新戰術，兵士以前不知者。及（三）新的防空防毒知識。同時其他應授與兵士之知識亦乘此機會授與之。這樣，俟其傷愈再赴前線時，就無異為新訓練的一種極精銳的部隊了。

這四種教育在實施的時候，最好將傷兵醫院如學校一般的組織起來，用專任的人員去工作，有秩序的，有計劃的幹下去，庶可收良好的效果。若如現時的傷兵醫院，僅今日去

一歌詠隊，明日去一慰勞隊，散漫無章的做下去，所得之教育效果，自然是微乎其微了。這樣一個實施教育的好機會，竟不知利用，那是很可惜的。

## 征衣曲

徐芳

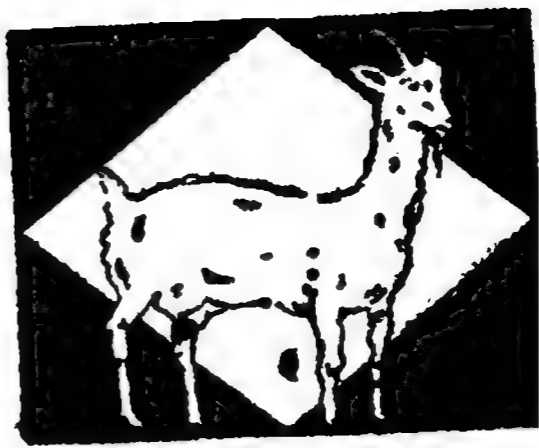
——為將士縫戰衣作

我展開那灰色的厚布，  
為我們的戰士製作軍服。  
我一件又一件的裁剪，  
我細心的縫上棉，線。

這件將把誰的壯軀包裹？  
可能使他暖和？  
這件將披在誰的肩上？  
是否正合他的身量？

也許他穿着得勝而歸，  
給我們帶回無限安慰，  
也許他穿着躺在原野，  
在衣襟上染滿熱血。

我作的是戎裝，還是殯衣？  
我不敢，也不忍去推想，  
縫衣的人將感到光榮，  
假若穿衣的人是剛強，奮勇。



# 歐洲納粹主義的勢力

趙一鳴

德國納粹 (Nazis) 正式出現於世界舞台，乃自國社黨於一九三三年一月三十日在德專政時開始。四年餘來，在歐洲各地，從瑞士到波羅的海沿岸各國，從巴爾幹到斯干的納維亞半島，靡不有其踪跡。納粹之活躍，成爲今日歐洲問題之中心。近年來歐洲所發生之幾件大事，如奧國之七月政變，西班牙之變亂等，無一不與納粹相關；而最近捷克之不安，以及奧匈兩國之搜查國社黨等，更爲納粹活躍所引起之結果。吾人苟欲把握住歐洲政局在近年變動之因果，必先理解德國納粹活躍之情形，庶能收事半功倍之效。

納粹活躍之最大目標，在促使希特勒「第三帝國」(The Third Reich) 之理想迅速實現，以建立一個龐大的「德意志聯邦」。密佈於歐洲各地之納粹網，即爲德國在國外之武裝勢力；而散佈各處之德國人，則爲納粹宣傳之主要對象及其活動之核心。在國社黨綱上明白說出：「吾人要求統一所有德國人民建立偉大之德國，凡屬德國血統之人民，無論居於丹麥，波蘭，捷克，意大利，或法國，都必須統一在德國政權之下。」在事實上，納粹於奧國，瑞士，但澤等地，均設有支部；於捷克，比利時，匈牙利等國，則以各種

名稱出現，如南日耳曼祖國陣線 (Sudeterm German Home Front) 和萊克斯黨 (Rex Party)，名稱雖有不同，但均直接受納粹外交處主任盧森堡 (Alfred Rosenberg) 之支配。不久以前，德國外交部內，並設一中部，以波爾 (Wih-elm Bohle) 爲首領，管轄納粹在國外之支部。

現在爲了解納粹在國外之活動情形起見，特將其分佈於歐洲各地之勢力作一剖視，以供讀者參考。

## 一 在捷克之活躍

納粹在國外之活動中，對付捷克最爲積極，其活動範圍，不僅限於經濟方面，且積極涉及政治軍事方面。納粹敵視捷克之原因不外下列幾點：(一) 捷克境內波希米亞有三百五十萬德人，佔有五分之一土地，大部分傾向國社主義，如被德合併，則不但第三帝國之東方政策將邁進一步，且因捷克富有工業原料，將更利於德國之軍擴計劃。(二) 捷克是法國在中歐勢力之代表，小協約國不啻捷總統貝尼斯一手製成，如捷克爲德吞嚥，則小協約國固完全瓦解，而歐洲維持現狀派之勢力，亦大受摧殘。(三) 德如攻蘇，因地不鄰接

，必須假道他國。德如假道他國，不外三途；一為北經米美爾（Memel），穿立陶宛而至蘇境；一為中經但澤自由市，越波蘭以達俄疆；一為南經捷克，貫羅馬尼亞而向蘇領烏克蘭。近年希特勒早已視烏克蘭為德國應取得之倉庫，且由此南路進兵，在軍路上又較穩健，故德國自必先向捷克進攻。（四）小協約國中，捷克對蘇聯最表示好感，一九三五年之捷蘇互助協定，即為明證。而羅馬尼亞與南斯拉夫則情形大異，因為羅馬尼亞認為捷蘇互助協約成立後，一旦德蘇發生戰事，蘇聯將假道羅馬尼亞，與捷克取得連絡。如此，則羅馬尼亞成為驛場，既被蹂躪，復有赤化危機。南斯拉夫至今未曾承認蘇聯，現王室與沙皇有親誼關係，沙皇代表仍居留於貝爾格萊德（Belgrade）之帝俄使館中。故羅馬兩國易受德國離間，使與捷克分化，搖動小協約國之基礎。近來德國更製造吞併捷克之藉口，謂蘇聯在捷克境內建有航空根據地和軍官學校，捷克已布爾塞維克化。因此納粹在捷克之活動，比在別地尤為積極。

一九三四年，在德人亨萊恩（Konrad Henlein）領導之下，居於捷克之少數德國人民，組織南日耳曼祖國陣線，儼然為捷克大黨之一。亨萊恩乃一納粹老黨員，南日耳曼祖國陣線不啻為納粹之化身。在德境內德勒斯登（Dresden），南日耳曼祖國陣線設有黨宣傳學校；納粹宣傳部並擬在勃里斯勞（Breslau）建立無線電台，與萊比錫（Leipzig）之廣播台取得聯絡，以便將納粹之宣傳，播送到捷克境內。

南日耳曼祖國陣線成立不到二年之久，即有一驚人成功，一九三五年捷克選舉結果，該黨在國會中之代表席就增至四十四席之多，與捷克農民黨之四十五席，僅差一席。該黨

組織完善，資金充足。亨萊恩曾正式宣稱，對於捷克共和民主政體，表示忠順與服從，然而却要求日耳曼種族所居之捷克領域，改為日耳曼自治區。亨氏反對馬克斯主義，反對猶太種族主義，其宣言帶有贊助大德意志之意味，且主張日耳曼種族需要團結起來，凡此皆是替國社黨宣傳之鐵證。去年捷克舉行軍事演習時，發現日耳曼人在暗中有敵對之行爲，如野外電線之割斷，軍事物品之損壞，以及種種擾亂治安之情形，所以捷克陸軍總長稱：「此種演習，因為有日耳曼人之敵對行爲，彷彿與兩軍馳騁疆場相同。」足見亨萊恩黨之不穩。當去年九月間總統選舉時，捷克各黨競爭頗烈，南日耳曼祖國陣線是一個主要份子，因為右翼黨，親法西斯黨以及捷克農民黨都擁護神父林克及亨萊恩。馬沙力克為欲使貝尼斯上台，乃盡力拉攏左派，結果貝尼斯當選為總統，亨萊恩派勢力一時大受挫折，但並不因此而減少其活動；加以年來捷克深陷於經濟恐慌之渦流中，在捷之日耳曼人，因失業日趨嚴重，皆不滿於現狀，故對納粹在捷克之活動，均表同情之贊助，亨萊恩黨之力量，仍不可侮。

近來南日耳曼祖國陣線更形活躍，支持「第三帝國」之外交政策，攻擊蘇聯，逼迫政府放棄捷蘇互助公約，要求與德攜手，並堅決主張捷克境內之德人自治，以期分裂捷克，歸併於德國。

## 二 納粹在羅馬尼亞

前已言之，在小協約國中，除捷克親蘇之傾向甚濃以外，羅馬尼亞與南斯拉夫則對蘇聯咸懷惴惴不安之念，納粹在兩國之勢力，因此亦易於抬頭。

在羅馬尼亞之納粹，其大本營設於脫蘭雪爾伐尼亞（Transylvania）從事於宣傳國社主義和組織各種陰謀的工作，不遺餘力；有時且不惜以暗殺手段，對付羅馬尼亞政府中之親蘇要人。納粹與羅馬國專幹暗殺勾當之鐵衛團（Iron Guards）時有秘密來往，並由德國國社黨本部撥付一定款項，購買該團恐怖份子，以備不時之需。在庫柴（Cuză）領導下之羅馬尼亞基督教自衛同盟，與納粹有嚴密之聯絡，彼呼此應，同氣共求。去年羅馬外長蒂杜樓斯哥（Timulescu）之橫被免職，便是納粹勢力強大之鐵證。因蒂氏在位甚久，其一切外交方略，不外親法聯蘇，故頗為納粹不滿。去年八月下旬，蒂氏赴法休養之際，羅內閣突然改組，將蒂氏擯於閣外。羅馬尼亞外交之親德傾向，即始於其時，而小協約國之團結，亦因而愈變鬆懈。

南斯拉夫從土地和人口上言，為多瑙河第二大國。其外交一向惟法國之馬首是瞻。不過自一九三一年後，法國已停止其金融接濟；南斯拉夫國王兇殺案發生後，法南關係更不如前。德國見有機可乘，極力與南斯拉夫接近，在經濟方面，德貨源源入南，並發展投資事業，甚至在國內進行承建鋼鐵廠鐵路和橋樑之重工業工程；在政治方面，亦謀拉攏其力。在南斯拉夫納粹之代表乃日耳曼民族黨（German Party），該黨近年來之活動，與納粹在其他各國所取之策略不同，彼等與政府黨取得合作，並於去年一月在克拉夫脫（Skrači）領導之下，加入政府黨南斯拉夫急進聯合會，以擴大其勢力，左右南斯拉夫之對外政策，謀南德兩國之勾結。去年羅馬尼亞總理托達萊斯哥（George Tătărescu）與南斯拉夫總理史徒雅狄諾維奇（Stojadinovich）兩度會談，決定兩國共

取反蘇遠法之外交政策，據謂係兩國之納粹在暗中運動所致。

### 三 在奧匈之活動

自一九三三年春天希特勒掌握德國大政時起，德之中歐政策（Mittel-Europa）即形活躍。四年餘來，業已有不少顯著成就。納粹在奧匈兩國更加緊運動，力促褐色帝國之實現。茲分別言之：

國社黨在一九二〇年所公佈之黨綱中，第一條謂我黨以民族自決為基礎，聯合一切德意志人，創造大德意志。第二條謂我黨要求德意志人民應與其他各國人民享受同等權利，並要求廢止凡爾賽條約和聖日耳曼條約——凡爾賽條約第八十條規定：「德國承認及嚴格尊重奧國之獨立，其國境則為與協約各國簽訂之條約所劃定者；德國又承認除非得國聯理事會之同意，奧國之獨立為不可侵犯」。聖日耳曼條約第十八條規定：「除非先得國聯理事會之同意，奧國之獨立終為不可侵犯，因此德國在無論何種方式之下，直接的或間接的，均不得為危及其獨立之舉動，但為國聯理事會所同意者，則屬例外。」——不問從第一條或第二條言，都顯見德奧合併為納粹之目標。一九三三年後，奧國之納粹，更根據希特勒所著我的奮鬥（Mein Kampf）中之信條「日耳曼民族的奧地利將來必須歸併於大日耳曼的母國；縱使合併後對德有何損失，亦所不顧；因同一血族，應同歸於一個國家。」紛紛活躍，希圖兩國政權統一，進而為兩國政治合併。

但是奧國基督教社會黨之執政，從西班牙爾（Seipal）到號稱「小拿破崙」之陶爾斐斯（Dollfuss）莫不認為德奧是

「一民族二國家」，願意與德在文化上社會上合作，不願在政治上合併。當時奧總理陶爾斐斯嚴厲禁止納粹在國內活動，驅逐希特勒專使佛蘭克（Frank），結果發生七月二十五日之「維也納暴動」（The Putsch in Vienna）陶爾斐斯竟死於納粹毒手之下，希特勒之陰謀，大白於世。但七月政變因舒士尼格之登台而逐漸緩和，德國並未能在奧國建立納粹政權，結果納粹遂不得不改變策略，用政治與外交的手段，代替武裝暴動。

自去年七月德奧協定成立以後，德奧關係相當改善，納粹利用時機，努力宣傳「大德意志之統一」和「同民族同帝國同領袖」之論調。納粹勢力在奧躍飛猛進，兩個親德派之納粹黨人，紐史泰德史篤默（Neustaedter Stummer）與霍斯登奴（Glaise Horstenau）之加入許士尼格（Schuschnigg）內閣，即其明證。納粹在奧國之勢力，以斯的里亞（Styria）地方最為雄厚。斯的里亞為汎日耳曼主義運動之中心；今年一月十四日，一個以實現德奧合併為目的之汎日耳曼民族黨在斯的里亞首府格拉斯（Graz）宣告成立。此汎日耳曼民族黨正式名稱爲Ostmarkischer Volksverein 由納粹和汎日耳曼主義者組織而成，有九八〇個支部散在奧國各地。當德奧外交部長牛賴茲（Neurath）於二月二十三訪問維也納時，奧國之納粹黨人，竟衝至祖國陣線（Fatherland Front）總部示威遊行，並高呼打倒政府之口號，其飛揚跋扈之情形，可以概見。

其次，納粹在匈牙利之聲勢，亦盛極一時。匈牙利之國社主義信徒，皆穿綠衣衫，以箭十字黨（Arrow Cross Party）之名義出現。箭十字黨創始於默斯克（Mészáros）。默斯克

退休後，由蔣斯泰（Tessetich）和貝爾菲（Pallfy）兩伯爵領導。近來箭十字黨呈分裂狀態，另一部受巴洛格（Balogh）之指揮，獨行其是。

最近箭十字黨與匈牙利各種極右政黨聯合起來，在布達佩斯成立國民陣線（National Front）要求國務總理達蘭尼（Daranyi）取消議會制度，建立獨裁政府。箭十字黨和各種極右政黨，毫不掩飾彼等與希特勒之關係，常常訪問德國，重複搬演希特勒之口號。現在匈牙利之納粹，不斷有集會和示威遊行，印刷的宣傳品，充塞匈牙利全國，載刊戈培爾與國社黨領袖之講演。在布達佩斯之德國使館內，設有一個特殊宣傳部，由納粹老黨員哈恩男爵（Baron Hahn）主持，哈恩為奧國七月政變之組織者，今則專力在匈活動，成績卓著。彼將許多在德國流行之國社黨宣傳小冊，公開散佈於匈牙利，並加以鼓吹誇獎，以聳視聽。現在匈牙利之箭十字黨和極右黨派之活動，得到政府機關報紙之支持。在各黨開會之時，竟有重要政府官吏趕來參加，匈牙利之農民，大都富於保守色彩，對納粹之活動，甚表同情；許多青年團體，亦漸次為箭十字黨所吸收，因此匈牙利之親德傾向，將來必日加濃厚。

#### 四 荷蘭與比利時

荷蘭與德國之關係，正如奧國與德國之關係，同屬於日耳曼族愛，在歐洲大陸上，除奧國而外，荷蘭可說對德關係最深之國家。荷蘭之國社黨，在許久以前即已成立，以黑頓博士（Dr. Haighon）和考斯特（Koster）等為領袖。在組織上和財政上，都與納粹保有密切之聯絡。彼等宣傳之熱烈

，不亞於在奧匈之納粹。煽動荷蘭人反抗現政府，高呼不受猶太人之統治，惟希特勒才是真正領袖，荷蘭只有依靠大德意志之聯合，始能解脫其當前危難等口號。

在比利時有所謂第格勒爾 (Leon Degrelle) 領導之萊克斯黨 (Rexist) 運動，與納粹之領袖有密切關係。國社黨並派有代表，在比利時主持此萊克斯運動。在一年以前，萊克斯黨尚沒沒聞，不為比人所注意，即在此一年中，其勢力猛烈展開，第格勒爾之名稱，已喧騰於人人之口，即外國觀察家，亦莫不稱彼為比利時的希特勒。該黨所辦萊克斯週刊，在比銷路甚廣，尤其青年羣中，幾乎人手一冊，所出版之日報，不取報費，在各地特別是鄉村，頗受人歡迎；因此，以素不出名之萊克斯黨在選舉中，能得二十二席，其來有自。今年該黨所屬京城區議員奧里維埃辭職，在四月十一日舉行補缺選舉，事情本屬平凡，但是不獨於比利時境內，即在國外，亦引起極大注意。因為從此次選舉之結果，可以窺知比利時法西斯主義之力量究有多大。萊克斯黨之候補人即其領袖第格勒爾，而政府派方面卻為總理齊蘭 (M. Paul Van Zeeland) 親自出馬，其情形之嚴重可知。結果齊蘭以二七五八四〇票對六九二四二票壓倒第格勒爾而膺選，英法各報，莫不以大字刊載，盛稱法西斯黨第格勒爾之慘敗，不僅為齊蘭個人之勝利，同時亦為比利時民主主義之勝利。萊克斯黨受此挫折後，活動仍不減於曩昔，其中實大得力於納粹之領袖密切相助。

## 五 在瑞士與但澤自由市

納粹之活躍，有如水銀瀉地，無孔不入，即以「歐洲的

樂園」著稱之瑞士中立國，現在亦因納粹之擾騷，不復成為安靜土。溯自國社黨在德專政後，即在瑞士印行許多報紙，其中最得廣大讀者之報紙，為德國郵報 (Reichsbote)，極盡煽動之能事，至稱瑞士人為「種族同志」，謂「一切迷途的瑞士種族，應返回日耳曼母國去」。國社黨又在瑞士設立四十多個納粹支部。一九三六年二月德僑「納粹」領袖古斯特羅夫 (Gustaf) 被刺後，瑞士政治警察局之首腦巴齊格 (Werner Baliger) 發現納粹支部進行軍事間諜工作，及企圖顛覆瑞士政府之陰謀。不久以前，瑞士戰線團領袖厄森涅格 (Friedrich Eisenecker) 與戈培爾勾結組織瑞士納粹之計劃，亦為瑞士政府所發覺。可見納粹在此永久局外中立國所抱之野心矣。

納粹在但澤自由市 (The Free City of Danzig) 之氣餒更盛。但澤之國社黨支部，在柏林總部指揮之下，盡力擴充勢力，企圖奪取但澤之政權。但澤市議會以前提於波人及親波派之手中；在一九三四年四月，市議會改選時，國社黨積極活動，以冀獲得三分之二以上之議席，俾可呈請國聯，修改該市憲法，使早日歸於德國。當時德政府之重要領袖，如戈林將軍，戈培爾博士，與羅森堡等，均親往講說。希特勒並派薩爾特別委員布克爾為代表，前往宣傳，以冀鼓動一切日耳曼人，投票選舉納粹黨員。結果國社黨在選舉中雖未獲預期之成功，但其勢力却自此更形增大，常在議會中壓迫反對黨及波蘭少數民族。在較早數年，因為波蘭政府採取高壓手段，向國聯提出申訴者，總多是該市之日耳曼人；而近年來，因國社黨力量之膨脹，轉取攻勢，於是向國聯申訴者，却多為波蘭少數民族。國聯高級委員 (High Commissi

oner) 因為職責所在，比較站在公正立場上，保護但澤市少數民族之利益，因而大觸納粹之忌。去年七月四日，以納粹黨人充任但澤自由市參議會主席之葛萊塞 (Greiser)，竟在萬目睽睽之國聯大會上，當面責備高級委員萊斯脫 (Lester)；而該市納粹支部領袖孚斯德 (Forster) 更公開宣言，國聯高級委員應即裁撤，設立納粹之獨裁制，一切糾紛由但澤與波蘭直接交涉，不用國聯過問。納粹在但澤之趾高氣揚，不難想見。

但澤有國社黨機關報前鋒報，極盡宣傳之能事，日耳曼人無不定閱。現在德國已將但澤當作一個軍事哨地，因為但澤是波羅的海上一重要港口，於國社黨勢力向波羅的海諸國之伸展上，以及發動反蘇聯之戰爭上，都占有極重要之地位。納粹有仿效「基斯泰波」(Gestapo) 組織而成之但澤秘密警察，此在該市有絕對之權威。除此而外，尚有納粹衝鋒隊，保衛隊，以及民團 (Einwohnerwehr) 補助隊 (Hilfsdienst) 鄉村警備隊 (Landespolizei) 航空根據地與飛行人員。現在德國之軍事勢力，已經充滿整個但澤市區，德國奪取但澤，不過是時間之遲早問題而已！

## 六 納粹在其他各國

除上述數國以外，納粹在英法蘇西諸國，亦決不放鬆其活動。英國摩斯萊領導之法西斯黨，均與納粹有聯絡；而英國之金融資本家和軍火業老閥，常以實力支持納粹之活動。據英國工黨機關報每日民聲報載近來納粹在英國特別活動，倫敦和其他各海港，常有納粹宣傳人員散播傳單，攻擊猶太人和共產黨，英國各大學之德籍學生，從事此項活動者甚多。

。在法國，極右翼團體如火十字團 (Croix de Feu) 法國大同盟 (Solidarité Française) 等，據謂亦與納粹有聯絡。在蘇聯，托洛斯基和齊維諾夫反叛案，以及「平行中心」之組織，均與納粹有相當關係。納粹並利用各種方法，阻撓蘇聯建設發展。在西班牙，佛郎哥將軍 (General Franco) 幕下主要職位，全屬納粹黨人，一切組織，均由彼等主持，造成西班牙之現狀。西屬摩洛哥和卡拿萊羣島 (Canary Is.) 實際上已成德國之勢力範圍。

此外，在波蘭，丹麥，瑞典，立陶宛，拉脫維亞，愛沙尼亞，挪威，和希臘等國，納粹之活動，亦頗猛烈。國社黨領袖如沙赫特，戈培爾，戈林等，時往各國訪問。

隨納粹在歐洲之活躍，納粹之政治警察「基斯泰波」(Gestapo) 亦漸為各國人士所熟悉。凡納粹勢力所在地，無不有「基斯泰波」之活動，而其活動方略，常為極卑劣慘酷之暗殺手段。據謂蘇聯之基洛夫；捷克之福爾米斯 (Fominis) 工程師，及萊辛 (Lessing) 教授；英國之懷恩 (Wynn) 女士等被暗殺事件，都出於「基斯泰波」之毒手。彼等在捷克，荷蘭，瑞士，邊境上，進行暗殺，破壞，及綁架之活動；死於彼等槍下之和平主義者，反法西斯作家，和新聞記者，以至德國之亡命者，已不可勝數。歐陸之恐怖空氣，大半為彼等造成。

納粹分佈歐洲活動之概況，大致已如前所述。最後有一點頗值吾人注意者，即由於納粹勢力之過度擴張，在各國引起極大之不安，現在歐洲諸國之統治階層，頗有制裁國內納粹之趨勢。納粹在歐洲各地之活動，是否能如希特勒意想的順利，却是一大疑問！



# 蘇聯議會選舉條例

(一九三七年七月九日頒佈)

## 第一章 選舉制度

第一條 依據蘇聯憲法第一百三十四條，蘇聯最高合議會代表選舉，按照普及平等直接選舉法，用不記名投票選舉之。

第二條 依據蘇聯憲法第一百三十五條，代表選舉要在普及全蘇聯公民年滿十八歲者，除患神經病及經法院判決褫奪選舉權外，不拘種族，民族，宗教，教育程度，居住時期，社會出身，財產狀況，以及過去行為均有參加蘇聯最高合議會代表選舉及被選舉權。

第三條 依據蘇聯憲法第一百三十六條代表選舉要在平等，每公民有一投票權，所有公民按平等參加選舉。

第四條 依據蘇聯憲法第一百三十七條，婦女選舉權與被選舉權與男子相等。

第五條 依據蘇聯憲法第一百三十八條凡在紅軍中服役之公民選舉權及被選舉權與一般公民相等。

第六條 依據蘇聯憲法第一百四十一條選舉候選人，按各選區提出之。

## 第二章 選舉人名單

第七條 選舉人名單，在都市中，由城市勞動者代表蘇維埃編製之，在劃區城市中，由區蘇維埃編製之，在鄉村（哥薩克村，俄羅斯村，烏克蘭村，中亞細亞村，高加索村）中由鄉村勞動者代表蘇維埃編製之。

第八條 有選舉權之公民，住居（久住或暫住）於正在編製名單時之該蘇

維埃領土內，至選舉日，年滿十八歲者，均得列入選舉人名單內。

第九條 經法院判決褫奪選舉權者，在判定褫奪選舉權期內，及按法律程序斷其有神經病者，均不列入選舉人名單內。

第十條 選舉人名單，按各選舉分區，依字母次序，書明選舉人姓、名、父名、年齡、及居住地點，而編製之，並經勞動者代表蘇維埃主席及秘書簽署之。

第十一條 任何選舉人，不得列入一個以上之選舉名單。

第十二條 軍隊及軍團中選舉人名單，由長官編製，經軍官及政訓官簽署之，其餘之軍務職員，則按居住地點，由該勞動者代表蘇維埃編製之。

第十三條 勞動者代表蘇維埃，於選舉前三十日，將選舉人名單顯示公布，以供衆覽，或在該蘇維埃屋內，備妥名單，俾該選舉人查考。

第十四條 選舉人名單原件，保存於各該勞動者代表蘇維埃各軍隊或軍團。

第十五條 選舉人居住地點，在宣佈選舉人名單與選舉日期中遇有變更時，該勞動者代表蘇維埃，依照中央選舉委員會規定格式，發給「選舉權證明書」，並在選舉名單內註明「已離」字樣，該選舉人得於新居住地，不拘久暫，一經出示個人憑証，及「選舉權證明書」，即得列入選舉人名單內。

第十六條 選舉人名單如有錯誤，（未列入名單，被刪去名單誤書姓名，父名，及誤列被褫奪選舉權之人於名單內，）得向宣佈該名單之勞動者代表蘇維埃呈遞聲訴書。

第十七條 勞動者代表蘇維埃執行委員會，對於選舉人名單之任何錯誤聲訴書，應於三日內審核之。

第十八條 勞動者代表蘇維埃執行委員會審核該錯誤聲訴書後，或為必要之修正，或予拒絕之書面說明，該聲訴者如不服勞動者代表蘇維埃之決議，得向人民法院陳訴。

第十九條 人民法院應於三日內傳喚聲訴者及蘇維埃代表人公開審理選舉人名單之錯誤訴訟並將判決書立即知照聲訴者及蘇維埃，人民法院判決為最後之判決。

### 第三章 聯邦合議會與民族合議會選舉區

第二十條 依據蘇聯憲法第三十四條，聯邦合議會，由蘇聯公民按各選舉區選舉之。

第二十一條 聯邦合議會選舉區：按每區須有三十萬戶口之原則構成，聯邦合議會選舉區，每區選出一名代表。

第二十二條 依據蘇聯憲法第三十五條，民族合議會由蘇聯公民按各選舉區選舉之，民族合議會選舉區之選舉原則：規定每聯邦共和國分為二十五區，每自治共和國分為十一區，每自治行省為五區，每特區為一區，民族合議會選舉，每區選出一名代表。

第二十三條 聯邦合議會與民族合議會選舉區由蘇聯最高合議會主席團規定之。

第二十四條 聯邦合議會與民族合議會選舉區名單，由蘇聯最高合議會主席團公佈，並同時規定選舉日期。

### 第四章 選舉分區

第二十五條 為接受選舉票及核計票數，將各該選舉區域內之各城市，各縣治，分為若干選舉分區，為聯邦合議會及民族合議會之選舉。

第二十六條 選舉分區：在城市者，由城市勞動者代表蘇維埃組織之，在鄉村城市中，由各區勞動者代表蘇維埃組織之，在鄉村中，由各縣勞動者代表蘇維埃組織之。

第二十七條 選舉分區，須於選舉前四十五日組成之。

第二十八條 鄉村蘇維埃地域內之居民，在二千人之內者，應組織一選舉分區，而在哥薩克村，俄羅斯村，中亞細亞村，高加索村，居民由五百至二千人之內者，得組織單獨選舉分區。

第二十九條 凡在極北極東各縣之少數居民，人數滿一百人時，即得組織選舉分區。

第三十條 凡在城市工業地點，鄉村，及蘇維埃地域之居民達二千人以上者，得分作若干選舉分區，按每選舉分區，由一千五百人至二千五百人。

第三十一條 軍隊及軍團中選舉人數，由五十名至一千五百名者，得組織單獨選舉分區，並歸入該軍隊及該軍團所在地之選舉區。

第三十二條 航行船舶，在選舉日，選舉人人數滿五十名者，得組織單獨選舉分區，並歸入該船舶所屬口岸之選舉區。

第三十三條 醫院，產兒院，療養院，殘廢院，選舉人人數滿五十名者，得組織單獨選舉分區。

### 第五章 選舉委員會

第三十四條 為選舉蘇聯最高合議會之中央選舉委員會，由公共組織及勞動者團體代表組織之，並經蘇聯最高合議會主席團，於公佈選舉日期時，同時核准之。

第三十五條 中央選舉委員會，由主席，副主席，秘書，及委員十二人組織之。

第三十六條 中央選舉委員會之職務：

(A) 監督全蘇聯領土內格遵「蘇聯最高合議會選舉條例」辦理選舉事宜；

(B) 審理選舉委員會過失行為之控告並對於該控告予以最後之判決；

(C) 規定選舉票式樣，「投票權證明書」格式，選舉票與信封之格式，及其顏色，選舉人名單格式，核計票數紀錄本格式，以及當

選証書格式；

(D)登記蘇聯最高合議會當選人員；

(E)發交聯邦合議會及民族合議會之資格審查委員會關於選舉文件。

第三十七條 每聯邦與自治共和國，每自治行省與特區，為選舉民族合議會得設立聯邦與自治共和國，自治行省與特區選舉委員會。

第三十八條 選舉民族合議會之選委會，由公共組織及勞動者團體代表組織之，並經聯邦與自治共和國最高合議會主席團，或自治行省與特區勞動者代表蘇維埃，於選舉前五十日核准之。

第三十九條 選舉民族合議會之聯邦與自治共和國，以及自治行省與特區之選委會，由主席，副主席，秘書各一人，及委員六人至八人組織之。

第四十條 選舉民族合議會之聯邦與自治共和國，以及自治行省，與特區之選委會職務：

(A)監督共和國自治行省或特區地域內，格遵「蘇維埃最高合議會選舉條例」辦理選舉民族合議會事宜；

(B)審理選舉民族合議會過失行為之控告。

第四十一條 每聯邦合議會選區，設聯邦合議會選委會。

第四十二條 在劃分區域或行省之共和國內，聯邦合議會選區之選委會，由公共組織及勞動團體代表組織之，並經各該區域及各該行省勞動者代表蘇維埃核准，而在未劃分區域及行省之各共和國內，由共和國最高合議會主席團核准，均須於選舉前五十五日決定之。

第四十三條 聯邦合議會選區選委會，由主席，副主席，秘書各一人，委員八人組織之。

第四十四條 聯邦合議會選區選委會職務：

(A)監督各該勞動者代表蘇維埃執行委員會按時組織選舉分區；

(B)監督按時編製及宣布選舉人名單；

(C)登記遵照蘇聯憲法及「蘇聯最高合議會選舉條例」所提出聯邦合議會之候選人；

(D)發交聯邦合議會選舉分區委員會規定格式之選舉票及信封；

(E)核計票數，並核定每區選舉結果；

(F)呈報中央選舉委員會，關於選舉文件；

(G)發給被選人當選証書。

第四十五條 每民族合議會選區，設立民族合議會選委會。

第四十六條 民族合議會選區選委會，由公共組織及勞動者團體代表組織之，並經聯邦與自治共和國最高合議會主席團或自治行省勞動者代表蘇維埃，於選舉前五十日核准之。

第四十七條 民族合議會選區選委會，由主席，副主席，秘書各一人，委員八人組織之。

第四十八條 民族合議會選區選委會職務：

(A)登記遵照蘇聯憲法及「蘇聯最高合議會選舉條例」所提出民族合議會之候選人；

(B)發給民族合議會選舉分區委員會規定格式之選舉票；

(C)核計票數，並核定每區選舉結果；

(D)呈報中央選舉委員會關於選舉文件並同時造報選舉民族合議會之共和國選委會或自治行省選委會；

(E)發給被選人當選証書。

第四十九條 分區選委會，由公共組織及勞動者團體組織之，在各城市者，由各城市勞動者代表蘇維埃，在各劃分區域城市者，由各區勞動者代表蘇維埃，在各鄉村者，由各縣勞動者代表蘇維埃，於選舉前四十日核准之。

第五十條 分區選委會，由主席，副主席，秘書各一人，委員四人至八人組織之。

第五十一條 分區選委會之職務：

(A)在選舉分區內接受選舉票；

(B)核計聯邦合議會民族合議會每候選人之票數；

(C)移送選舉文件於聯邦合議會，或民族合議會選區選委會。

第五十二條 中央選舉委員會，各共和國民族合議會選委會各自自治行省各特區民族合議會選委會，各選區聯邦合議會選委會及各分區選委會之會議，過出席委員半數者，即認為有效。

第五十三條 選委會一切事務，普通投票多數表決之，票數相等時，取決於主席。

第五十四條 蘇聯最高合議會辦理選舉經費由國庫負擔之。

第五十五條 中央選舉委員會，各共和國民族合議會選委員，各自治行省各特區民族合議會選委會，各選區聯邦合議會及民族合議會選委會及分區選委會，均有依照中央選舉委員會規定之各自登記。

## 第六章 蘇聯最高合議會提出候選人程序

第五十六條 依據蘇聯憲法第一百四十一條，提出蘇聯最高合議會候選人之權利，屬於公共組織及勞動者團體：即共產黨組織，職工會，合作社，青年組織，文化團體，及其他組織依法登記之組織。

第五十七條 提出候選人之權利，除公共組織及勞動者團體之總機關外，共和國區域行省及縣治等機關內，如亦係工人及職員全體大會，各軍隊紅軍全體大會，以及各集團農莊農民，各國營農場工人及職員全體大會，均得同樣享受提出候選人之權利。

第五十八條 候選人不得充任聯邦合議會及民族合議會選區選委會委員，並不得在其本選區內分區選委會充任委員。

第五十九條 公共組織及勞動者團體，為提出蘇聯最高合議會候選人，應於選舉前三十日，在聯邦合議會選區委員會或民族合議會選區委員會，登記所提之候選人。

第六十條 聯邦合議會及民族合議會選區選委會，應將公共組織及勞動者團體，格遵蘇聯憲法及「蘇聯最高合議會選舉條例」所提出之蘇聯最高合議會候選人全予登記之。

第六十一條 公共組織及勞動者團體為提出蘇聯最高合議會候選人應將下列文件，送交區選委會。

(A) 提出候選人會議紀錄經由主席團各委員簽署，註明簽署者年齡，住址，提出候選人之組織名稱，並載明開會地點時間，到會人數，且於紀錄上，註明候選人姓名，父名，年齡，住址，黨籍，職業；

(B) 候選人提出在本選區內被選同意聲明書。

第六十二條 蘇聯最高合議會候選人，僅能在一選區內選舉之。

第六十三條 聯邦合議會選區選委會，如有拒絕登記候選人情事，得於二日內控訴於中央選委會，該會之決議，為最後之判決。

第六十四條 民族合議會選區選委會，如有拒絕登記候選人情事，得於二日內控訴於聯邦共和國，自治共和國，自治行省之選委會，該會之決議，如聲明不服，得再上訴於中央選委會，為最後之判決。

第六十五條 聯邦合議會選區選委會，及民族合議會選區選委會，應於選舉前二十五日，將已登記之蘇聯最高合議會候選人姓名，父名，年齡，職業，黨籍，及提出候選人之公共組織名稱公佈之。

第六十六條 凡已登記之蘇聯最高合議會候選人，必須列入候選人名單內。

第六十七條 聯邦合議會選區選委會，及民族合議會選區選委會，應於選舉最高合議會前十五日，將候選人名單，刊送各分區選委會。

第六十八條 候選人名單，用各該選區文字刊印之。

第六十九條 候選人名單，應按中央選舉委員會規定之格式印製之，並應足敷選舉人之用。

第七十條 依據蘇聯憲法第一百二十五條，每組織提出候選人，已在區選委會登記者，以及每蘇聯公民均保證其有在大會中用刊物，及其他方法，贊助該選舉人之權。

## 第七章 投票手續

第七十一條 蘇聯最高合議會選舉，全蘇聯於一日內完成之。

第七十二條 依據蘇聯憲法第五十四條蘇聯最高合議會選舉日期，由蘇聯最高合議會主席團於選舉前兩個月規定之，選舉應在非工作日舉行。

第七十三條 選舉前二十日內，分區選委會，每日應將選舉日期及地點公佈，或用任何廣播方法，使選舉人週知之。

第七十四條 選舉人投票，於選舉日早六時至夜十二時行之。

第七十五條 分區選委會主席於選舉日早六時，率同全體委員檢查投票點

及按照定式之選舉人名單，蓋印緘封投票後，即請選舉人舉行投票。

第七十六條 選舉人須親至投票處投票，即將選舉票用信封緘固，投於投票箱內。

第七十七條 選舉地點應佈置投票特別室，在投票時，除投票人外，禁止任何外人在座，即分區選委會委員亦在禁止之列，如同時允許多數人進入投票室時，則須用同樣多數之隔扇或圍屏隔開之。

第七十八條 選舉人到選舉地點後，須將護照或集團農莊會員証或職工會証，或其他個人憑証交與分區選委會秘書審查經在選舉名單內標識後，選舉人始領得規定格式之選舉票與信封。

第七十九條 依據本條例第十五條，凡選舉人攜帶「選舉權證明書」到選舉地點時，分區選委會應為之編製特別名單，粘附選舉名單內。

第八十條 選舉人於特設投票室內，將所欲選舉候選人姓名留存選舉票上其餘則一律抹塗之，選舉人將選舉票用信封緘固後，即轉赴分區選委會會室，將選舉票信封投入投票箱內。

第八十一條 選舉人或因不識字，或因身體有缺陷，有權邀請其他選舉人到投票室，代填選舉票。

第八十二條 當投票時，不得在選舉地點，為選舉宣傳。

第八十三條 選舉地點之秩序，由委員會主席負責維持，所有在場人衆，應各遵守主席命令。

第八十四條 分區選委會主席於選舉日夜間十二時宣告投票終止當即開啓投票箱。

## 第八章 選舉結果之確定

第八十五條 分區選委會在室內核計票數時，公共組織及勞動者團體特派代表，並報界代表，有列席參加之權。

第八十六條 分區選委會開啓投票箱後，即將所投信封數目與投票人數核對，並將核對結果，載於紀錄中。

第八十七條 分區選委會主席，當全體委員列席時，開啓信封，並宣佈每

選舉票投票結果。

第八十八條 聯邦合議會與民族合議會投票結果，應分別登錄之。

第八十九條 每候選人應備計算表兩份由委員會秘書及指定分區選委會委員辦理之。

第九十條 選舉票如有下列情形，認為無效。

(A) 不合原定格式與顏色；

(B) 無信封選舉票，或用不合原格式之信封；

(C) 所投票人數，超過應選人數。

第九十一條 選舉票是否有效，發生疑問時，分區選委會用表決方法解決之，並載於紀錄中。

第九十二條 分區選委會依照原定格式編製投票紀錄三份，經全體委員簽署，主席秘書必須在內。

第九十三條 分區選委會投票紀錄，應有下列之記載；

(A) 投票之開始與終止時間；

(B) 按照選舉名單實行投票之人數；

(C) 按照「選舉權證明書」實行投票之人數；

(D) 所投信封數目；

(E) 關於呈遞分區選委會之聲明書暨申訴書之簡要敘述，並分區選委會所採取之決議；

(F) 每候選人核計票數結果。

第九十四條 核計票數及編製紀錄之後，委員會主席將投票結果當全體委員列席時宣告之。

第九十五條 分區選委會應將編製投票第一份紀錄隨同聯邦合議會候選人計算表兩份，於二十四小時內，專差遞送聯邦合議會選區選委會，其第二份紀錄，則隨同民族合議會候選人計算表兩份，於二十四小時專差遞送民族合議會選區選委會。

第九十六條 所有選舉票（有效票與認為無效票分開）應將聯邦合議會與民族合議會分別包封加蓋分區選委會鈐記，並隨同第三份投票紀錄，由分區選委會主席轉交下列機關保存；在城市者轉交城市勞動者代表蘇維埃，在劃區城市者轉交勞動者代表蘇維埃，在鄉村者，轉交縣勞

動者代表蘇維埃。

第九十七條 勞動者代表蘇維埃，應負有保存選舉票至蘇聯最高人民議會核准該選區當選人為止。

第九十八條 區選委會依據分區選委會所送紀錄，核計票數。

第九十九條 區選委會在室內核計票數時，公共組織及勞動者團體特派代表，並報界代表，有列席參加之權。

第一百條 區選委會對於每候選人計算表應繕就兩份，並註明每候選人所得票數。

第一百〇一條 區選委會編製投票紀錄兩份，由該會全體委員簽署，主席與秘書必須在內。

第一百〇二條 區選委會紀錄，應有下列之記載：

(A)全區選舉人總數；

(B)參加投票之選舉人總數；

(C)每候選人所得票數；

(D)關於呈遞區選委會之聲明書暨申訴書之簡要敘述，並該區選委會所採取之決議。

第一百〇三條 核計票完畢之後，限於二十四小時內，選區聯邦合議會選委會主席及民族合議會選委會主席，應將第一份紀錄粘附選舉計算表，用信封緘固蓋印，專差齎呈中央選舉委員會，其第二份紀錄，則送交聯邦共和國，自治共和國，或自治行省之民族合議會選委會。

第一百〇四條 蘇聯最高合議會候選人得到大多數票數，即超過本區有效票數半數以上者，就認為當選。

第一百〇五條 聯邦合議會選區選委會主席，於簽署紀錄後，即宣佈選舉結果，並發給聯邦合議會候選人當選證書。

第一百〇六條 民族合議會選區選委會主席，於簽署紀錄後，即宣佈選舉結果，並發給民族合議會候選人當選證書。

第一百〇七條 候選人中如無得到絕對多數票數者，該區選委會，應將此情形特記於紀錄中，並通知中央選舉委員會，及共和國，自治行省或特區選舉民族合議會之選委會查照，同時宣佈得票較多之候選人應於人重行投票，其日期不得逾初選後兩星期。

第一百〇八條 選區所投票數，如少於該全區有權投票人之一半，該區聯邦合議會或民族合議會選委會，應將此情形，特記於紀錄中，並迅速報告中央選舉委員會，及共和國，自治行省，民族合議會選委會查照，在此情形之下，中央選舉委員會即規定新選舉，其日期不得逾初選後兩星期。

第一百〇九條 對於候選人之重行投票，及初選無效後之新選舉，均應按照第一次選舉所編製選舉人名單，並恪遵本條例辦理之。

第一百一十條 蘇聯最高合議會議員，如有離任時，該會主席應於兩星期內在該選區規定新議員選舉日期，不得逾該議員離任後兩個月。

第一百一十一條 凡用強迫，欺詐，威嚇，或賄買各方法，妨碍蘇聯公民行使蘇聯最高合議會選舉及被選舉權利者，處以兩年以內之有期徒刑。凡蘇聯公務員，或選委會委員如有偽造選舉公文，或故意誤計票數者，處以三年以內之有期徒刑。

# 大公報

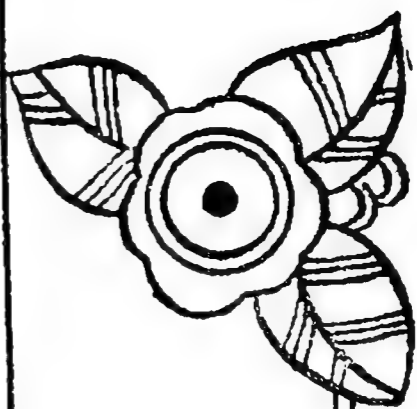
代辦部

專售 全國 各種 有價 值的 圖書 雜誌

手續簡便  
辦理迅捷  
選書審慎  
查詢便答  
售價低廉  
服務週到

上海福州路四三六號

電話 九一五二

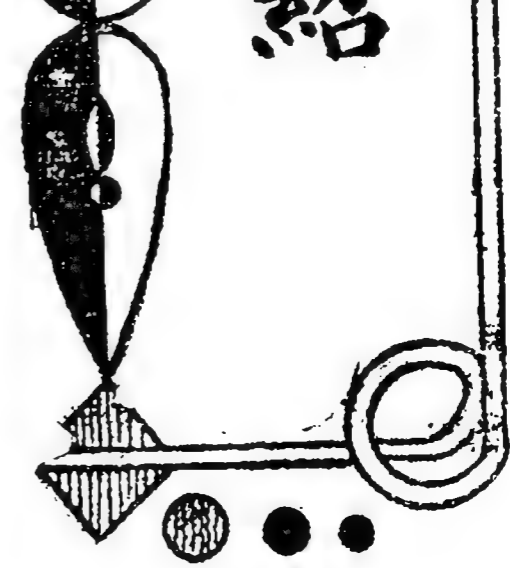


外

論

介

紹



## 大本營的政治意義

宮澤俊彥

十二月份中央公論

大本營的設立，此時到底有什麼政治意義和什麼政治的效果呢？

大本營有「戰時大本營條例」（明治三十六年勅令二九三號）的規程。該條例的第一條規定「在天皇大權之下，設最高統帥部，稱為大本營」，第二條規定「參謀長」即今日之海軍軍令部長（各為其幕僚之長，奉仕帷幄機務，參畫作戰，稽終局之目的，謀陸海兩軍之協力策應」，依此規定，則大本營實即大權下之最高統帥部，其中雖沒有幕僚及各機關之最高部，但所謂幕僚所謂各機關之最高部，其任務均莫不屬於統帥事務，專以「戰時稽終局之目的，謀陸

海兩軍之協力策應」為職務，至於一般行政事務，當非其權限所有。

因此，大本營的成立，對於內閣自身，直接毫無影響，國務大臣仍為國務上輔弼大皇的責任者，審議國務的最高政策，仍為其專有的職務。

固然，統帥部與行政院，即在平時亦不能毫無關係，但在戰時，兩者的關係却更密切了，所以「大本營雖為純粹的統帥機關，與行政機關完全無與，但在運用上，統帥部與行政部之間，當必有不小的連繫無疑，」（十一月五日東京朝日新聞）在戰時體制之下，國務與統帥事務互有密切之連繫，在處理上，至少關於重要部分，事實上仍須互相協議局行，所以國務的大部分，事實上亦即為統帥部所干與，不過，大本營至少上述戰時大本營條例所規定的大本營，

僅為最高的統帥部，決非關於國務的責任者，不容其在國務上履行輔弼的任務。

這樣想起來，所謂設立大本營，也不過表示參謀本部與軍令部暫時的合併而已，於內閣自身固毫無影響，於政治體制上，顯然亦是無集權化統合化的效果的。

不過，在政治的現實上，尤其是現在的情形之下，大本營的設立，到底不能單視為參謀本部與軍令部的暫時合併的，其實，大本營的設立，對行政部而言，即等於統帥部的強化，或者是統帥部實際政治上的優越，要就政治體制而說，大本營的設立不啻含有一以統帥部為指導勢力，而形成集權化統合化的作用嗎，這樣想起來，這即有很重要的意義了。

據各報的記載：大本營的設立，同時內閣制度亦將根本改革。例如十一月二日東京朝日新聞（夕刊）便記載設立大本營同時亦考慮內閣制度根本改革，說：「大本營問題，統帥府既極力主張其必要，政府方面自亦無理反對，但關於現國之大改造與內閣制度之改革，由馬場內相起，閣員中便有種種不同的異論，若要斷然實行，自非有很大的決心不可。」同日東京日日新聞對於內閣制度根本改革的企圖，亦舉出下列三點：

（一）設置內閣人事局，掌管關係任免人事的一切權能。（二）改正文官任用令，擴大並強化自由任用的範圍，以圖打開毫無辦法的各省行政。（三）因為官吏身分保障令保障官吏的身分，反而辦事遲滯，故須廢除該項法令，掃除官界的積弊，使官界復歸舉國一致的組織之下。」此外，同日讀賣新聞亦載：大本營的設立，「將圖根本改革為多年懸案的內閣制度，使國務大臣與各行政長官分離，以謀內閣制度之強化，此議已漸見成熟」云云。

這方面的改革，是非常重要的。他不是統帥機構的改革，而是一般行政機構的改革；不單是便利一時的改革，而

且是恒久制度的改革。他要把前此在各部大臣分立的原則下之分立主義內閣制度，根本改革；而且改革為集權化，統合化。

這種改革，據說軍部方面是極力主張的，不過因受種種的反對，似乎迄今還沒有實現。報紙雖然傳出決定最近設立大本營的消息，關於內閣制度的改革却完全沒有說及，反而傳出陸軍方面的意見，謂大本營的設立，目的完全在強化作戰時的機構和作戰的指導，在此機構之內，軍人以外，樞密院議長及內閣總理大臣等都不參加聲畫，軍政府一類組織自然無由產生。（十一月十二日東京朝日新聞）

不過，上面已經說過，這種方向的改革，正是戰時體制下最所要求的改革。所以，縱令現在這種改革論一時消沈下去，只要戰時體制將來仍然繼續，這種改革亦很有現實化的可能。現在報上也這樣記載：「設立大本營的結果，關於作戰的各種事項均可在比較敏捷的狀態之下進行，結果則行政部方面，其行政機能比前自亦隨之更見活動，因為這個原故，對於內閣施以適當的強化工作，似乎也為軍部方面所厚望。」（十二日

東京朝日新聞）這話，我們實有十分注意的必要！

戰爭，需要政治體制做種種的改革。這裏，對於我們，最要緊的事，便是這些改革的結果，戰爭結束以後，對於我們具有何種意義。固然，大本營非特僅能在戰時或事變時臨時設立，且其職務亦僅以統帥事務為限；但是，內閣制度的改革，在戰爭終了之後也有存續的可能性，且內閣的職務又與整個國務有關，這裏，便藏有內閣改革的重要意義。至於戰時大本營的設立，縱令大本營的自身，對於內閣制度直接毫無影響；可是戰時體制漸次戰時化，結果所致，內閣制度自不能不受某種程度的改革，這樣想像起來，該問題便具有值得注意的重要性質了。（彌中——鏡申報）

## 美外交政策由誰決定？

Harold B. Hinton

Who Makes Foreign Policy?

The New York Times, Oct. 24, 1937

在比京會議召集之頃，發生了下列的問題：美國的外交政策究竟歸什麼人決定？

照法律上講，具有決定外交政策權衡的，顯然是美總統了。除去宣戰須經議會的通過外，美國憲法對於總統處理外交問題，並沒有絲毫的限制。這種解釋，已經美國的大理院和法學權威迭次的予以支持。

美國的根本大法規定總統「將爲合衆國陸海軍以及數州民軍被徵集時的總司令。」單這一條條款已經賦予美總統以在對外關係中使用武力的權力了——只要避免實際宣戰。憲法裏邊也賦予總統以締約的權力，但須獲得出席參議員三分之二的同意。至於任命駐外使節與外交代表，他也須獲得參院的同意。接見外國使節，也是憲法賦予總統的職責。

上述的一些權力，顯然的可以視爲決定外交政策的機構，此外憲法上對於外交，便再沒有提到。前任美國國務卿許士(Charl. Evans Hughes)在任大法官以前，曾經有一次在演詞裏這樣講，「締結條約的權能，應予以廣泛的看法，將凡關於外交的一切，全包括在內。」

大理院關於本問題最近的貢獻，就是一九三六年十二月二十一日關於萊特案(Curtiss Wright)的判決。該案所討論的

就是議會有權授予廣泛的權力給總統，俾能使用禁運軍火的條款。

蘇塞蘭大法官曾經作下列的表示：「我們應該記憶，我們所討論的，就是立法方面授予總統的權力的施行，但是在此權力之外，再加上總統的微妙，完備的權力，作爲美政府在國際問題方面唯一的機構！這種權力，並不須議會成立法案予以通過，但是，像其他政府的權力一樣，必須服從憲法條文附屬的規定。」

美政府人員在解釋這決定的時候，以爲美總統關於外交問題，除非美議會要以法律予以規定外，他的外交權柄是沒有限制的。中立法案的成立，就是爲了美國的議會，要想這樣做。他們企圖限制總統對於外交問題的措施，藉以阻止聽任這種美僑，使世界大戰，重見於今日。因此他們規定了一種法律的方法，阻止美總統獨擅外交的權衡。

從實際上講，美總統在決定外交政策時，將徵求國務院專家的勸告，這也是阻止美總統大權獨攬的一種辦法。若從法律的觀點講起來，這是不須要的，因爲國務部與它的一切工作，全是由總統一手所製成，但它將可收到切實的效

果，倘使國務部的主持人是謹慎的。至於法律上的競爭，將求之於政府和總統之間，美總統想勸誘全國贊助保持集體的和乎，而議會的意嚮，却在維持有保護作用的孤立政策。(敏甫)

## 北歐擴軍

Scandinavia Resuming Faces Tricky Problem

Shanghai Evening Post and Mercury

Dec. 11, 1937

挪威，瑞典，丹麥及芬蘭四國外長於九月間一度舉行會議後，曾聯合發表聲明，認爲北歐各國間合作問題如修改中立條例及在非常環境下必需品供給之獲得等等，皆能圓滿進行，其尙感困難者，就是擴張軍備問題。

挪威，瑞典及芬蘭三國，爲維持其在歐洲中立起見，不得不從事擴軍；但在另一方面，丹麥不但反對擴軍，而且她的總理斯道林(Herr Thorwald Stauning)，還拒絕與北歐國家作軍事上的合作，他的和平演說，使其他北歐國家，爲之驚異不置。他的意見是：「麥必須以一種改變的態度顯示全世界，那就是說

麥以後不再把她的強隣，看作能威脅她的和平的國家。他更相信能建立一個比較穩固的和平政策，以使大部分人民得到信心。同時他又說 麥在努力提高生活標準以後，已經沒有能力，來供給擴軍的費用。

我們曉得 麥是極易受攻擊的，她的可能的敵人，就是德國。但是德國是麥第二個大主顧，所以斯道林爲適應其國內的經濟情形起見，極願意和德國修好。同時，在另一方面看來，瑞典和挪威的擴軍，雖說是意在保持中立，但是至少有一半還是在對付德國，在這種情形下，擴軍合作問題的破裂，實在並不足爲奇。

瑞典和挪威的擴軍，進行極速，芬蘭也正在依照政府計劃，努力做去，不過這却引起德國和蘇聯的注意。俄國是北歐國家的「傳統敵人」，但是自從德國走上國社黨統治的途徑以後，在北歐的共和國家眼光裏，德國的勢力，比較俄國還要可怕，尤其當德國贊助斯道林的廢棄北歐軍事同盟時，瑞典的社會共和黨報紙，對德國的攻擊，頗爲激烈。

蘇俄報紙，對於所傳德國在北歐尤

其在芬蘭的陰謀，常常予以諷示，據說德國計劃在戰事爆發的時候，實行併吞北歐土地，同時更預備推翻芬蘭政府。莫斯科報紙，曾登載一個謠傳，說芬蘭政府已將北境海岸一段租與德國，目的是給德國做海軍根據地。但在另一方面，柏林也一樣在那裏傳說俄國在北歐有

陰謀。在挪威，瑞典及芬蘭人心目中，則認爲在北歐北部的重要鐵路及礦區，是必須予以保護的。總之，雖然 麥不能與其他北歐國家在擴軍問題上攜手併進，但是所謂合作政策是不會受到任何嚴重影響的，這個集團維持中立的決心，將會克服一切的困難。（蔭恩）

## 七強海軍實力

（自十一月二十三日倫敦電報）

數甫

	英	美	日	法	義	德	俄
主艦—五五	成	成	成	成	成	成	成
航空—五五	成	成	成	成	成	成	成
母艦—五五	成	成	成	成	成	成	成
巡邏—五二	成	成	成	成	成	成	成
驅逐—五〇	成	成	成	成	成	成	成
潛艇—三六	成	成	成	成	成	成	成

# 論

# 評

# 選

# 輯

## 和歟？戰歟？

自從九國公約會議主倡調解中日戰爭，因日本拒絕參加而失敗。繼之即有德國出面斡旋之說，上月三十日德國駐華大使陶德曼果即由漢入京，謁晤蔣委員長，有所建議，據傳不得要領而去。事涉外交機密，詳情不得而知，所可判斷者，德使此行，決非個人行動，其斡旋工作，自亦不應如此簡單告終，真實內容，尙待後報。惟吾人深信今後和戰關鍵，全在日本，因爲中國自始即無對日作戰之意。自七月七日的盧溝橋事件以至八月十三日的上海衝突，越鬧越兇，愈久愈僵，都由日本凌逼太甚，一再深入，不辭擴大，企圖貫徹其打到中國屈膝之目的，而不悟中日問題決非武力所可解決，日本固因愈勝而慾望愈大，中國則因愈敗而決心愈堅，彼此相持，直無已時。現在日本顯然欲以攻下南京爲一段落，在我們看來，縱能達到目的，依然與中日問題的本體無干，就東亞大局言，戰事始終是沒有前途的。

此次中國對日戰事，動員了全國陸軍，現在血戰於首都附近者，大抵以西南川桂諸省的健兒爲中堅，這種萬里請纓勇敢赴義的精神，夫豈舊時軍閥的私兵所可比擬？其南北要區先後淪陷的無數萬民衆，更是忍痛犧牲，甘心受罪，祇有太息抱憾於政治之缺陷，政署之粗疏，防守之失著，軍實之不充，誠懇祈禱其革新補救，而決沒有人根本上反對政府的抵抗政策。所以然者，人人感覺到我們這次是不得已而戰，爲生存而戰，人家不許我們和平，縱想苟全亦不可能，此等悲壯的民心，又豈歷來卑怯苟安的一般心理所可同日而語？我們根據如此的軍心民心，愈敢斷言中日問題的解決，必須於軍事以外求之，而和平之來，亦惟日本幡然省悟，始可得之。本來兩國交戰，乃是國際變態，任何仇隙，都有釋嫌修好的一天，況

在隣邦，尤無永久反目之理，所以不特在平時彼此應該講信修睦，即在戰時也不應忘記了恢復和平實於雙方有利。我們根據此義，故不反對和平，毋寧希望其能早日實現。但是因爲我們相信中日問題之解決，必須於軍事以外求之，因此更相信必須超出軍事上勝敗觀念的和平，方可算是眞和平。否則，一方以征服者的意態，橫施高壓，一方以屈服者的心情，勉強一時，結果祇有加重仇讐，再種禍根，循環報復，終必同歸於盡。歷史事實姑置不論，一九一四年的歐洲大戰，壯丁死掉若干萬人，財產毀去若干萬萬，試問解決的是些什麼？即照中日關係論，九一八以來，日本的武力在中國誠然作了不少的成績，但是中國的人心，與世界的感情，可以說隨日本兵勢的進展而與之愈去愈遠。我們想日本智識份子近年在中國應有四顧茫茫寂寞孤獨之感。現在日方又復憑恃飛機大炮，在中國橫行無忌，一時或者酣暢痛快，睥睨一世，而不知「炎炎者滅，隆隆者絕」，「行看成爲國際社會的『獨夫』」，最後必有慚慚追悔之一日。邇來日本軍人感情浮動，惟國中不應竟無愛國遠見之士，應即速起挽救，促進和平，消弭東亞百年大禍。近衛首相於七月十一日閣議決定出兵，激成大變，今後收拾善後，尤復責無旁貸，宜以坦白勇敢之態度，設法結束軍事，力圖補過，方可不負中外人士多年之期許。須知中國今日人心憤慨，不懼犧牲，日本縱能占據南京，甚且或能進攻武漢，然其不足以征服全中國之人心，則爲鐵一般的事實。我們相信日本若能無條件的先行停戰，則和平問題不難商討；否則中國惟有被迫而抵抗到底，遂偕亡之願，他非所計也。

（錄十二月七日上海大公報）

## 孤島雜感（一）

人居孤島上，不僅食衣住行都成了問題，空氣也非常稀薄，感到呼吸

的不大自由。人既然要撐持下去，思潮便還不斷在腦海中洶湧。這孤島上的生活既是非常的，這生活中的思潮或許也還不至全無意義，因作孤島雜感。

中國這個老國家，真是經得多，見得廣，什麼苦辣酸甜的經驗都有些。中國在歷史上，曾經幾度被異族征服；但軍事的征服都是很短暫的，倘無政治的統治，軍事的征服不久便會消逝。匈奴，契丹，女真，蒙古，滿洲，都曾因騎健銳利，而牧馬中原；但最後終以政治能力薄弱，而相繼失敗。

中國過去，以農業國家，與游牧民族相遇，所以常常遭逢軍事的失敗，最後則恃政治的強點而復興。現在以半殖民地的狀況，與半工業化的國家相遇，軍事上難免要吃虧，至於政治上的較量，其結果尚須留待將來。

從歷史經驗看，中國不怕直接的武力征服，最怕自家人替異族作間接的政治統治。例如劉豫的兒皇帝，張邦昌的小朝廷，都是替異族把門守戶，充政治前哨，當過渡傀儡。到頭來，一脚踢光，成為異族的功狗，本族的罪人。又如洪承疇，於滿清入關之後，替異族作政治的統治，奠定滿清二百多年的政治基礎。自以為是開國宰相，結果身後名列貳臣傳，被蒙主賤視，受同種唾罵。劉豫張邦昌洪承疇一流人，都會幫助異族，或作過渡的傀儡，便利敵人作軍事的征服；或作開國元勳，展開異族的政治統治。結果都是毒被國族，禍及身家。

現在的過渡傀儡，以及殷汝耕池宗墨一流人，其結果還會兩樣嗎？

在軍事破壞之後，地方的政治秩序蕩然，民衆的苦痛當然不堪。但我們寧忍受這當然的苦痛，而不可替軍事征服者做政治工作。許多人眼看地方糜爛，同胞遭難，便發不忍之心，以為「我不入地獄，誰入地獄？」遂從事地方秩序的維持，以冀減少民衆苦痛。誰知一脚踏入，終身不拔。例

如戚武毅，可算是東北的好官循吏，九一八以後，任「奉天省長」，未始不是「我不入地獄誰入地獄」的存心，但是結果如何呢？戚氏如此，等而下之之流便更不必說了。

說：

江朝宗最近在北平出了風頭，「後孫公國維錄」上曾介紹過這個人，江本當店學徒，逃投小站，稍能識字，故拔擢異於常人。民國成立，隨項城入京，膺步軍統領九門提督要職。帝制事，黎元洪退還武義親王封號。二次頒封，朝宗捧詔，大呼「請王爺受封」。舊朝宗謁項城自告奮勇也。元洪深居不出，朝宗亦跪地長呼不起，對抗多時。元洪大怒，由旁疾步而入，戟手勒捧，指朝宗而大罵曰：「江朝宗，你那裏這樣不要臉，快快滾出！」朝宗仍挺身直跪，雙手捧詔，大呼「請王爺受封」不止。元洪怒呼左右：「快把江朝宗拖出去，否則連你們一齊打出！」於是元洪左右勸者，扶者，慰者，擠者，一擁而江朝宗出東廠胡同堂門矣。袁世凱沈鴻烈事件之獄，變起新華宮，時雷震春入參為軍警執法處處長，朝宗以九門提督步軍統領翼兵，入宮捕三十餘人。如袁內衛長勾克明，袁乃寬千英，秘書沈祖憲等。皆新華要人，載牛車五輛，押縛魚行，送往軍警執法處。震春大怒，召集會議，面指朝宗大罵曰：「此等重要人物，送來我處，叫我如何處置，你何不解往統領衙門？送來害我，我做你這小子！」舉掌擊朝宗兩頰。朝宗避往席隅，手撫兩頰。連呼：「沒有打上，得罪大哥，請大哥息怒。」震春曰：「你這小子，真不要臉！」人問朝宗曰：「當時何如此懦弱？」朝宗曰：「他兩堂有力，我孤掌難鳴，只好忍氣吞聲。」袁英等案事解，朝宗謂諸人曰：「我為你們受雷震春兩嘴巴，臉都打腫，你們何以謝我？」及民六，張勳逼黎元洪，而伍廷芳不署解散國會命令辭職，朝宗繼任內閣總理，以署名解散國會命令為條件。予在居仁堂見之，意氣甚得。予曰：「江字澄，你看雷震春立在後面，好好招呼。」江一笑而入見黎元洪。雷副總統骨頭，天然就是無恥傢伙。讓他以國務總理的資格，去過北平維持會會長的總好了。雖然給中國人洩氣，對於國家却未必有多大損失。

蘇武身陷匈奴十九年，終持漢節而歸；李陵敗軍之後，竟委身事敵。龍城中，孤島上的中國人們，我們都要學持漢節吞冷雪的蘇武榜樣，切莫像李陵變節之後還訴委屈。要知道中國人就是中國人，連骨頭帶靈魂都屬於中國，不許打一絲半點折扣。變節之後，還說什麼「陵雖孤恩，漢實涼德」一類鬼話，就未免更無恥了。

(錄十一月五日上海大公報)

人生在大自然裏，時在病菌包圍中。人雖有抗毒的本能；但當身體衰弱時，則百病侵襲而來。先有內虛，然後加重外感。個人如此，國家亦然。國存於相互競爭裏，時在外患包圍中。國既存在，必然具有抵禦外侮的條件；但當自身發現罅隙時，則禍患奔逐而來。先有內奸然後加重外邪。

這種例子，真是太多了，古今中外，舉不勝舉。以此次對外抗戰說，也不少顯例。金山怎樣登陸的？是由我們漁民的導引。所謂「興登你綠」怎樣突破的，是我們的一部分軍隊先行溜掉。蘇州一帶本有堅固工事可守，因為自己發生問題而輕易失陷。這顯然都是先有內虛然後加重外威的。

上海三個月的英勇抗戰，在中國戰史上是空前的光榮。但是，滬西撤兵以後的京滬線戰局竟不成此例，這顯然是由於自身罅隙的擴大。這一點罅隙，它的影響是中國困難的加深，日本氣餒的增高。

這情勢，決非東亞大局之福。中國遭受挫折之後，她可以沈痛自省，切實自檢，在艱難困苦的環境中掙扎興復。日本這多年一直在矛盾中發展。國外的軍事愈進展，國內的經濟苦難愈深；軍人的氣燄愈高，國內的政治愈無辦法。有人說：「中國的漢奸，害了中國，誤了日本。」真是名言。

「焦土抗戰」與「堅壁清野」是相輔而行。北宋曾有移太原三鎮之民

以避敵鋒之議；清初，康熙曾棄福建濱海之地，以困台灣的鄭成功。這兩件事雖其效果的成敗不一樣，皆不失爲一種戰略。

上海大戰三個月，凡是戰區，一片焦土，但竟未作堅壁清野的功夫。聞北撤兵之後，商民多望火燄號泣，堆如山積的貨物爲什麼不准他們搬出？浦東放棄了，在那裏還擺着上萬噸的煤。南市是最後失掉的，十六舖一帶還堆着兩萬多包大米。這絕不是政府的意思，爲什麼叫商民遭受這種必要的損失？內容是不可問的。土是焦了，火不是我們自己放的；野並未清，十足是做刊了齷兵資糧。

戰爭應與民衆的利益聯繫在一起，在全民族戰爭中，尤其應該如此。這次戰爭，本應是「全民抗戰」，事實經過幾乎成爲「無民抗戰」，甚至軍事吃了民衆的虧。平漢線右翼怎樣失敗的？是因爲萬福麟的軍隊紀律太壞。金山領路，是因爲政府未曾注意到漁民的生計。黨政工作，常是把國與民分成兩橛，刈緊要時，軍與民之間便儼然隔了一道鴻溝。

北伐之役，在軍民合作中，獲得勝利。那收穫，不僅僅在於政治技術，主要的，還是軍事與民衆的利益聯繫到一起。打倒軍閥統治，是國家的總利益；軍行所至，減租除劣，是民衆的切身利益。這次戰爭，是全中華民族存亡主奴的關頭，於國於民，關係何等重大？乃事實經過竟暴露許多黯淡的景象：軍與民背馳，國與民不干。這暴露出來的意義太嚴重了，我們應該切實的抓住這許多苦痛的經驗及寶貴的教訓，進而刷新我們的政治，改革我們的軍事，這是我們國家翻身的基礎。

孤島雜感（三）

戰爭與和平是相對的：戰爭是變態，和平是正常；戰爭是苦痛，和平是幸福。現當中日戰爭之際，中國人的一般感情是：寧願忍痛戰爭下去，偶聞和平聲浪轉滋疑懼，可見和平之可畏有甚於戰爭者。

中國人這種心理，絕非反常，而是鑿鑿有據的歷史經驗告訴我們的。中國人痛惡戰爭，日本也不一定愛戰爭；中國願與隣邦和平相安，日本也不一定願出戰爭的代價，在她的算盤上，最好不費一槍一彈，中國便乖乖的甘受統治。中國這次以懸殊的軍力，與強隣抗戰，是迫於不得已；在日本方面，自九一八以來，以小軍事博大收穫，已算費力，像今日以數十萬的大軍，數億萬的金錢，冒不測的危機，來與中國血肉相搏，當然也是不甘願的。所以說到和平，用寧是雙方同願；但在目前的情勢下，假使出現一個征服者與被征服者間的和平，自中國立場上看，其可畏實有甚於戰爭。

中國何嘗不要和平？九一八以來，失土累累，忍辱重重，爲的是什麼？盧溝橋事件發生以來，中國不主動的戰，而採應戰態度，爲的是什麼？都是爲了保持那不絕如縷的一線和平。結果是和平不克保，戰爭的苦痛更猛烈。到今日若中途停戰，是否能獲得一個不損國家尊榮的和平，實是一個大大的疑問。

我嘗爲日本打算，她要征服中國，打仗是最不得已的一著。最簡捷扼要的辦法是：握得中國軍事權，包辦中國的國防，使中國一切跟着她的利害走，服服帖帖的做一個被保護國。日本這種用心，在民四的二十一條要求及民七的「中日共同防敵軍事協定」裏，都曾發現過。到今天，日本所求於中國的，還是要中國做她的保護國。

前幾天有人問我：日本要求我們加入反共協定，我們是不是可以加入呢？這的確是一個問題，我也的確爲這個問題思索過。

民國六七年時，出現了一個親日的政府，花了日本兩萬萬金錢（西原借款）簽了一個同盟條約（中日共同防敵軍事協定），到頭來，西原借款成了濫債，直皖戰爭之後，因爲邊防軍的潰敗，日本所握得的中國中央軍權也弄得無影無蹤。段政府那兩年的對日外交，被國人罵爲賣國；但客觀的結果，却是替國家渡過了一個極大的危機。因爲那時正當歐洲大戰之時

，日本形成東方的巨霸，二十一條的交涉結束不久，袁世凱的帝制運動，因受日本的干涉壓迫而身敗名裂。假使那時的中國政府是一個表裏如一的反日政府，必然遭逢日本的大軍事壓迫。段政府在親日的面目下，渡過了這個危機，許多喪權失利之事復爲歐戰後的大環境掃蕩無餘。共同防敵軍事協定因歐戰結束而自然消滅；日本教練的邊防軍爲直皖之役摧毀，其他一切俱爲華盛頓會議掃蕩了。

我曾這樣想過：假使現在有一個像段祺瑞那樣膽大冒險的政治家，日本拿錢來咱就花，日本拿軍械來咱就用，日本拿防共協定來咱就簽，甚至像一九一八那樣，日本要出兵西伯利亞去打俄國，咱就派些兵跟着她走。鬼混一陣之後，再等機會翻身。但是，歷史雖有轍跡可尋，其結果絕不重演。險雖冒了，却未必有倖可徵。

我們若與日本簽了反共協定，那不僅在思想上要受法西斯式的統制，那個「共」字一定連類推廣到第三國際及蘇聯，成爲一個與日本利害的軍事協定。由於共利害，她便可以師民七的往例，來統制中國的軍權，中國實質的成了她的保護國。但是，當時的防敵協定雖隨歐戰結束而消滅，今日的「共」字，直到尚有臭蟲爬動的時候，還可以有一「赤化」的危險。當時的軍事統制雖隨段政府而亡，今日我們能希望再演這種奇蹟嗎？所以說：險雖冒了，却未必有倖可徵。

或許有人說，三國防共協定是平等的，我們不可以像德義那樣以平等的資格與日本訂立防共協定嗎？須知防共協定就是軍事同盟，強弱懸殊的同盟，結果一定是凶終隙末，弱國吃大虧。李鴻章簽訂了中俄密約，是與強國發生了同盟關係，結果德國吃醋佔了膠州灣，俄國佔了旅大，英國佔了威海，法國租了廣州灣，造成一八九八年的瓜分局面。那苦痛的教訓我們應該還未忘掉吧？

德大使陶德曼近來出面斡旋中日和局，加入防共協定，必然是其中條件之一，也便是我們最難接受的一條。

宋朝的外交是一意求和的，而每次和成，也均有它的道理。寇準之盟澶州，因為真宗尚敢親征。富弼之使契丹，因為敢說「橫戈以待」。秦檜之避兀朮，因為岳家軍尚能征戰。頂到文天祥之使元軍，因為軍力已散，雖求倖免也不可得了。李綱說：「能守而後可戰，能戰而後可和。」假使我們現在一不能守，二不能戰，則和的結果如何可知。

事到如今，中國須有以戰求和的決心；日本則應認識中國是一個獨立自主的國家，然後始有和平可言。否則，東亞大局及世界禍福的前途，便均在不可知之列了。

（錄十二月九日上海大公報）

## 努力生產決心吃苦

我們在這次戰事的過程中，不但是孤島式的上海，全國各都市以及鄉村，凡是一幕幕的悲慘活劇，都是有史以來所未有。我們不必怨天尤人，更不必氣沮頹喪，就因果律說來，這種情況，都是千百年來民衆的驕奢淫佚懶惰不長進所致。從此我們可以得到一個大教訓，即是要避免苦難，先須「努力生產，決心吃苦」。那麼，未來的幸福可以得到。否則苦難之來，恐十倍於今日，以後我們所遭的境遇，目前還不忍言呢！就像住居上海的人，可以說個個都能消費，個個都不能生產。馬君武說得好：「中國人的病根，生產是趕超不前，消費却迎頭趕上。」所以他有句話，叫做「十九世紀的生產，二十一世紀的消費。」以往還好一些，尤其是近幾年來，差不多外洋有一件新流行的玩意兒，或最時髦的服用用品，中國人學之唯恐不及。某綢緞經理說，巴黎一個新花樣剛出世，上海的綢緞，不消一個月可以照樣出品。獨是機械工業手工業的進展，還是遲遲不前，這是大家都覺得痛心的。經此大影響之後，生活方面，便受到種種的不便，凡一切享用價的日用品，處處受到妨礙；不是價昂，便是缺貨，有許多舶來品，更非尋常購買力所能及，這些苦痛，大家都已嘗到。戰事持久下去，恐一天嚴重一天；因此，我們一定要實行這「努力生產，決心吃苦」一句話，

來磨勵自己，振拔自己，以渡過這空前的難關，為中華民族植再生的基礎，留下復興的種子。目前大家生活上都感到物品的昂貴和不足，尤其是孤島式的上海，食糧，燃料，蔬菜，魚肉，在在發生恐慌，恰與內地之缺乏衣着和日用品，同一苦痛。換句話說，上海是缺乏農產品，而內地是缺乏工業品，不過不久的將來，上海的日用品，也要感到同樣的不足；因為戰事以來，戰區工廠都已停頓，特區工廠，復工的也寥寥可數，據最近調查，上海復工的工廠，不過九十餘家，產量僅佔戰前三分之一，各種日用品，還沒有齊備，如熱水瓶工業，肥皂工業，火柴工業，搪磁工業，橡膠工業，玻璃工業等，大都在戰區之內，目前市上已感到不敷的現象，遑論輸入內地？故為上海人自給自足計，工業家無論如何困難，應在千辛萬苦中，設法加緊生產，租民房可，搭草棚也可，只須因陋就簡，招集原有或熟手工人，在小範圍內，先行復工，將現存原料，加工製造，短時期內，不難供給市上的需要。在職的員工，也該體諒廠方的苦心，抱定甘苦同嘗主義，同心協力，努力造產。須知我們只打這回仗，只嘗這回苦，個個人能咬緊牙關，熬得住，挺得過，以後一定有生路可走的。同時希望金融界要有肝膽，有魄力，有熱烈的同情，儘量放款，輔助工業家加增出產。我們是產米國家，現在多忍痛的吃了洋米，大家已十分痛心，再不能把國貨擱置不用，拿一批批金錢運出去，換那舶來品回來，以斷喪國家的實力。

一個國家進入戰爭時期，對於物力，沒有不實施統制加以節約的，這不是阻止消費，是調節消費。凡一切不正當的消費，必須取締禁止，藉以保存物力，供應急需，國難到這個地步，還任意享用，稍知事理的國民，決不出此。歐戰時期，德國禁用馬鈴薯提煉火酒，瑞士禁用黃豆充作飼料，英國的糧食糖類及飼料，瑞士的麥粉粉汁及糧食，均禁用於工業。此外如奢侈品的停止製造，禁止輸入，都是歐戰時各國節約消費決心吃苦的鐵證。最近日本已禁止私人浪用汽油，減少食品工業，也是一例。美國在一九一七年七月七日頒布經濟章程，強迫國民節省麥、肉、油、糖、牛乳及燃料，使國民每星期遵守一無麥日，即禁食麵包之日。同法規定每星期至多食肉一次，同年十一月十一日，頒布烘製食品標準化條例，製造標準麵包，一稱戰爭麵包，便是體積最大，麥粉豬油成分最少，醱酵損失最小，製

造成本最低，功效最大的麵包。德國宣戰以後，規定的戰爭麵包，不是全用麥粉，和以百分之十的馬鈴薯粉；重量方面，初為二百二十五格蘭姆，後再減至二百格蘭姆，每人每年只食麵包一百五十磅，較戰前四百九十五磅，不足三分之一。義國於一九一七年規定麵包厚度，不得超過二生的米突，全國飯館旅館及宿舍，每人每餐所食麵包重量，以八十格蘭姆為限，對於食糖，則用許可制。一九一八年一月一日美國頒布硬煤計劃，在使國內硬煤消費，減至最低限度，一年之內，節省白煤二千萬噸，如油漆、糖果、機器冰、玻璃器、以及箱板製造商，先後自動節減產額，保存白煤，這都是決心食苦保存物力的好教訓。德國柏林大學森林教授曾說：『吾們倘能改變生活，糧可繼續生存，德國土地肥沃，國民努力，少食白麵包，多食黑麵包，多食馬鈴薯，勿貪舒服，勿想浪用，從今天起決心節約，每戶站立於戰爭的地位上，事事熬苦，時時克己，即為應付作戰的準備，挽救死亡的準備。』我們到這生死關頭，念到這幾句話，我們沒有別的方法，只有大家下個決心，情願願過那熬苦生活。每星期不妨公定一天無米日，不吃白米。或一天無肉日，不進葷腥，拿來省給難民，已是功德無量。古人說，人能咬得菜根，何事不可為？有作為有志氣的國民，個個能捱得住苦，渡得過艱難困厄的境遇，便是好漢，便是復興中國的分，未來的中國的命運，一定是有希望的。

(錄十二月六日上海大公報)

## 中國唯有抗戰到底

這兩天因為日軍猛攻南京，和東京方面傳出縱然攻下中國首都亦不停止進攻的消息，使得中日戰局，更見嚴重。本來在上月三十日德國駐華大使陶德曼由漢赴京謁見蔣委員長建議斡旋和平的數日間，漢口南京確都不無和平空氣，因為中國自始並無對日作戰之意，祇要日本願意停戰，在尊重中國領土主權和行政完整的條件之下議和，我方決不拒絕。依我們所聞，蔣委員長當時向德使表示，不過如此。中政會汪主席於本月五日在漢口向德國記者談話亦稱：『日本如真願要求和平，提出可接受條件，則中國亦可加以考慮，從事停戰。』至所謂『可接受』之條件，則汪氏指出蔣委

員長迭次聲言之『尊重中國之主權與獨立』。此等立場，可謂坦白平實，日本如果不擺出戰勝國的面孔，想要征服中國，而願顧全東亞大局，挽救黃種浩劫，則一轉念間，不難化暴戾為祥和。詎意日本狃於眼前的『勝利』，儼然以征服者自居，始則宣傳撤銷國府之承認以相恫嚇，繼則誣指第三國斡旋為中國請託，而以打倒我國政府徹底屈服為言。要其志在擴大戰局，無意悔禍，因之德方調解，迄無後報，東京態度，益見堅強，中國實逼處此，惟有抗戰到底，百年歷史的責任，當由日本獨自負之。

夫以日本之強與中國之弱，實行抗戰，必受慘痛犧牲，此在中國國民，固皆預有覺悟，準備忍受。中國近年國民運動恢復國權，與日本明治維新之攘夷運動，精神無殊，十數年前其運動曾以英國為對象，與日本無寧刻意求歡，乃日本不善肆應，一味侵凌，終至唇齒之邦，結成仇讐。逐年演進，至盧溝橋星之火，竟爾燎原，由所謂『北支事變』者寢假而成爲『中國事變』，即此戰禍之蔓延，已足證日本對華政策之敗。今於戰局擴大之後，猶不亟圖收束，乃受極端論者之劫持，欲更繼續進攻，不辭深入，益証日本政界之無人。

從一方面看來，中日戰事，未有已時；但是我們相信民族解放運動，必須付高貴代價，所以爾後任何苦痛，我們都願甘之如飴。況且中國最初的抗戰失敗，自有其必然性，因為過去政治腐敗，軍隊複雜，根本需要猛烈的改造手術，與其訴之革命，內部消耗，何如把對外解放與對內革新治爲一爐，一併解決。吾人深信戰事伸至內地，局面必可改觀。不特此也，中國國內久苦分裂，近年則統一強化，氣象一新，現在外患雖亟，然而軍心團結，內亂無虞，確爲國家最大強點。日本見不及此，妄欲把中國國民與政府強爲分化，適見其認識之錯誤。窺日本之意，或將於攻下南京之後，還向中國提出條款，迫令接受，果爾，此等條款，必無異於勝利後的納降，政府倘然接受這種和議，則國內團結將見立時不保，而釀成瓦解土崩之大禍。我們相信，當局決不如此，所以時至今日，抗戰到底，已爲中國今後惟一可走的途徑。至於中國的長期抗戰重大犧牲，將有何等收穫，則請引孫武子作戰篇的一節，以示預言，曰：『其用戰也，勝久則鈍兵，挫銳攻城則力屈，久暴師則用不足。夫鈍兵挫銳，屈力殫貨，則諸侯乘其弊而起，雖有智者，不能善其後矣。』望國人善識此言，努力堅持下去，以待貞元剝復之機！

(錄十二月十一日上海大公報)

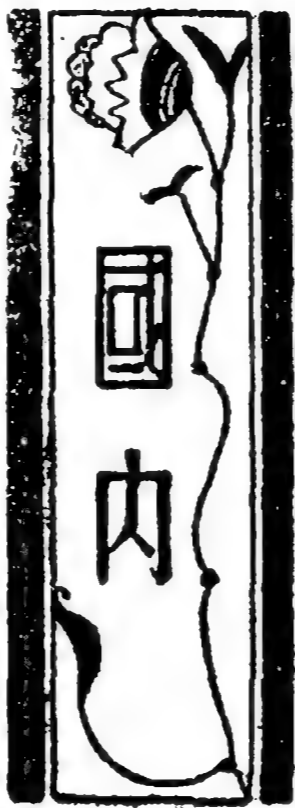


# 國內大事述要

自二十六年十一月八日起  
至二十六年十二月十四日止

南京抗戰一週，戰況劇烈，敵軍犧牲極大，但終以敵陸空砲火猛烈，無法堅守，不得已於十四日由蔣委員長下令撤退。此次戰役，雖於戰略上無多大意義，然一則使敵人付最高之代價，再則使國際上知我抗戰力量並未稍挫，敵人深入必將陷於艱苦不拔之境，其影響於抗戰前途固極重大也。日方於佔領南京後，是否將再深入，尚未判明，然以其積極製造傀儡而言，其企圖殆將側重於政治工作，以減少犧牲實力，同時或將在粵閩發動，以樹植南進政策之根基，為對抗英美計也。日軍前曾數度轟炸英艦，最近美艦亦遭轟擊，引起極嚴重的事態，然目前日本因不願得罪美國，以促起英美之聯合，故對美態度，頗趨重於妥協也。

歐洲國際關係，本週頗有重大發展。義國首相墨索里尼於十一日宣布退出國聯，與民主政治及日內瓦絕緣，此舉顯獲德國支持。而法外長台爾博斯聘問東歐歷訪羅南諸國，談話結果，均甚圓滿，此則集體安全國聯機構一勝利也。此外，蘇聯最高議會首次選舉，已於十二日開始舉行，亦足代表另一政治體系之動態焉。



## 南京我軍陣線後移

南京之保衛戰，迄十三日已告段落，我軍已遵蔣委員長命令退至指定路線，今後戰事將在蘇交界地展開矣。

### 敵軍損失極為重大

敵軍損失極為重大

漢口十三日路透社電：據中政府發言人稱，昨夜官場接到南京長途電話，據謂日軍雖拼命攻城，但終未得逞，南京仍在華軍據守中。華軍雖犧牲壯烈，然日軍死傷亦奇重。光華門附近正在血戰中，中國轟炸機為守軍援助，乃阻遏日軍前進之重要因素；日軍對和平門陣地轟擊最烈，但華軍已鞏固其防線云。今日此間接中國官場電報稱：「防守南京之軍隊共約十一師，中國飛機曾兩度

飛於南京天空，力助守軍禦敵，聞日內將加派飛機前往助戰；日方所傳日軍佔據紫金山之說，實屬不確，因日軍僅佔得該山一小峯，至各主峯連將山，鍾山等在內，均仍在華軍之手。聞唐生智將軍已獲「首都瘋子」之綽號，將軍年近五十，曾參加國民軍北伐之役，近患病甚重，日軍由滬西攻時，將軍應命衛守首都，將軍每晨必至山巔視察全城，凡障其視線之屋，輒令焚燬之。

漢口十三日國民海通社電：此間中國政府要人今晨接見海通社代表，保證南京即將失陷之說，絕對無稽，並力言截至現時日軍未曾一兵一卒侵入城內，據軍事機關最後發表之官報，指陳保衛南京之中國軍隊，組織極端完善，進犯各城門之日軍，不惟不能突破陣線，而且傷亡奇重，遠較華軍之損害為甚，因華軍均憑藉工事堅固之戰壕及沙包為掩護故也。該項官報繼續稱，華軍用轟炸機協助防衛首都，其結果，城郊之敵軍軍需倉庫，均蒙鉅之大損害，截至今晨，日軍未能入城門以內，獲得寸土。晨間雙方肉搏甚烈，但日軍均被擊退。該官報繼續稱紫金山最高峯，仍在華軍固守中，并以砲台繼續對挖掘戰壕之日軍轟擊，日軍不惟大砲失其效力，而且

## 蔣委員長 命令撤退

漢口十三日路透社電：今日有人詢諸此間中國軍事當局，集巨款之精銳華軍防守首都，是否爲用兵智謀。據答，南京華軍之奮勇堅守，大可增高華軍全體之士氣與樂觀，此一犧牲，且有其他目的焉。就政治言，華軍不能不作堅苦之奮鬥而放棄首都，就軍地言，日軍佔據南京堅固之防禦工事，須令受重大損失，而始能償願，惟華軍精銳目前之戰於南京者，僅一小部分，華軍主力已集中於浙皖兩省交界處與揚子江北岸。再後備軍之編制，已告完成，此軍之軍備與軍械，甚至較目前中國軍備最佳之隊伍更完全而更新時代化云。又據某高級華員會晤蔣委員長者聲稱，蔣委員長體況與精神皆極良好云。距今不久，華人各界皆抱悲觀之情緒，今則迥與前異，復呈樂觀矣。又蔣委員長十三日晚由前線發表宣言，聲明國軍雖退出南京，仍將繼續抵抗敵軍侵略之決心。其全文由無線電傳達至漢，文曰：「國軍退出南京，絕不致影響我政府始終一貫抵抗日本侵略原定之國策，其惟一意義，實祇加強全國一致繼續抗戰之決心，蓋政府所在地既已西遷，南京在政治上軍事上皆無重要性可言。予作戰計劃本定於敵軍砲火過烈使我軍作無謂犧牲過甚之時，將陣線向後移動，今已本此計劃，令南京駐軍退守其他陣地，繼續抗戰」。

## 邵力子講 抗戰信心

宣傳部長邵力子十二日晚八時在漢廣播演講，題爲「我們的信心」，原詞如下：

親愛的聽衆，最近幾天以來，敵軍圍攻我們的首都，非常兇猛，我們奉命守衛南京的志勇的將士，阻止敵軍的前進。我們看這幾天的戰報，我軍前仆後繼，視死如歸的精神，真是可歌可泣。在幾天以前，還有些人顧慮到我軍久戰，疲敝精神不如從前，現在已有事實證明，至少已把敵人那種「唾手而得南京」的迷夢粉碎了！我現在先對守衛南京的唐司令長官以及各位將士謹致最崇高的敬意。

我們的首都被敵軍圍攻，實在是我們莫大的恥辱，我們現在都十分焦慮，十分悲憤，這種憂國的心情，是每一個國民所應當具有的；但我們應由焦慮悲憤而格外堅定抗戰的決心，激勵抗戰的勇氣，增加抗戰的力量，千萬不可稍有悲觀失望，甚至頹廢沮喪。我們在抗戰開始時期，即曾鄭重提出一句話，「聞敗勿餒」。現在這一句話更是重要。我們不

怕失敗，祇怕氣餒，我們對倭抗戰，本是從極端的困苦中求生存，求復興，我們在戰事初起時，即已確切認識在抗戰的過程中，失敗是不能避免的，唯有以長期奮鬥求最後勝利；我們從歷史上看，前次世界大戰，德軍在開戰不久的時候即長驅直入法國國境，並且逼近巴黎，那時法國政府也即遷移地點，如果那時候的法國對德也像我國現在對倭一樣以獨力支持作戰，我想巴黎的命運或者也和現在南京無二，但即使真個如此，我們相信法國也還有復興的一天。再把土耳其來講，他參加歐戰，本是戰敗國之一，他的首都君士坦丁早已淪入敵人的鐵蹄之下，歐戰以後，不但首都，全國土地的一半都被敵人佔領了，但是土耳其青年黨絕對信任他們的領袖凱末爾將軍，把首都遷往內地安卡拉，不久的時間，統率軍隊反攻，打破了希臘軍，終於達到了撤退外國軍隊和取消不平等條約的目的，土耳其遂復興而成為一個獨立平等自由的國家。我們的首都被敵軍圍攻，或者竟至淪陷，只要繼續堅決抗戰，也就能和法國土耳其一樣，終有雪恥自強的一天。爲甚麼要灰心短氣呢。我們也知道法國和土耳其在堅決抗戰的中間得到了友邦直接間接的贊助，方能戰勝強敵，我們現在以獨立支持作戰，似乎太覺艱苦；但我們現在確已得到了國際間普遍的同情，尤其是各國民衆都有自動排斥日本侵略行爲皆表示對我十分相信，祇要我們繼續堅決抗戰，正義和公理終有伸張的日子，我們總能得到友邦直接間接的贊助，以至於最後的勝利。現在我們在南北抗戰，並非因爲南京在軍事上政治上有無上的價值，萬一南京不守，中國即將敗潰，我們國民政府早已移到重慶，正如法國首都曾遷移到波爾多，土國首都曾遷移到安卡拉一般。政治上毫無問題，關於軍事方面，南京也並無重要意義，我們所以要在南京抗戰，無非表明我們決不能不戰而屈服於日本的暴力。敵軍可以佔領我們一寸寸的領土，但他們必須償付一個個的代價，他們如果不怕消耗自己的實力，死傷自己的人民，當然可以繼續侵略我國，甚至向全世界挑戰，我相信日本的軍閥可以至死不悟，日本大多數國民總會有覺醒的一天。

世界的有識者早批評日本侵略我國，猶如巨人的脚伸入泥地。日本前外務大臣幣原又曾說，日本吞併東北，猶如吞下炸彈一般，現在敵軍即使佔領南京，也無非他的大脚又跨進一步泥地，他的肚腹又多吞下一個炸彈罷了。他們預備大規模的慶祝，正是一種瘋狂的舉動，我們雖然悲憤，決不沮喪，敵人自己也知道兵力有限，很難佔領我全國廣大的領土

，所以他正夢想運用政治方法，來達到合併我國的全圖。現在他一面拚命製造傀儡組織，一面盡力宣傳，說我國失了南京以後，中央政府將失去存在的意義，敵人這種企圖是難於成功的。上海方面的傀儡，牛蘇錫又，這個人早就早經敵人御用的下等奴才，可見上海地方有人氣的人，不願為敵人利用。河南安陽方面的傀儡是一個白面的姓蕭的流氓，山西太原方面說是有了一個傀儡組織，但還沒有說出他的姓名，大概也是蘇錫又一一流人物。平津方面，軍佩孚將軍等都不肯出來，胡公報社社長張紹泉先生也拒絕他兒子的生命，也不肯做敵人的傀儡，這種口氣是最可寶貴的，我又十分相信。

敵軍佔領南京以後，稍有是非之心，羞惡之心的人，或是不肯被敵人利用的，至於我國的統一團結，決不會因南京怎樣而受影響，更是十分明白。我們試看上海二百萬市民的表示如何？兩廣各界的表示如何？他們一致宣言：「護中央，服領袖，我們更相信全國黨政軍民人同心，心同此理，今日以後的中國統一，祇有更加緊團結，祇有更加緊團結，我們自己能夠如此，國際間絕對大多數的國家都是尊重公理正義維護信約的。我又十分相信，他們不但不會改變對於我們中央政府的態度，還要增加對於我們的同情和贊助，我們的痛苦雖然從上海退却以至首都被圍，一大的增加。我們回想本年雙十節時委員長對全國國民曾說過這樣的話：『我們要認定這次抗戰不是一年半年短期間可以了結的事，要預想今後的困苦艱難只有一天的加重，因此必須準備着一切，來擔當比今天還要艱難困苦幾十倍的境遇。我們確有立定犧牲到底的決心，總能達到民族生存的目的。』我們不論怎樣痛苦，要絕對信任我們的領袖，總能從艱難困苦中得救。我們回憶去年今日蔣委員長在西安蒙難，全國國民是怎樣焦慮憤慨，但是憑着全國國民一致愛護領袖的心理，與我們領袖偉大人格的感召，終於化險為夷，轉禍為福，現在國運的危急，或者比去年今日更甚，但如果我們始終不改變堅決的信心，我更相信日本決不能滅亡我國，中華民族一定可以復興，我竭誠希望全國同胞都抱着這種信心，以長期奮鬥求最後勝利。

### 粵桂準備

### 長期抗戰

廣州九日路透社電：粵主席吳鐵城今日語路透社員，如南京一旦陷落，華南擬加倍努力擁護中央政府。市長曾養甫亦稱，吾人爲中央政府之一部份

，準備隨時中央抗戰到底。二人之言論，由此間商界之言論足以反映廣州輿情之一斑。或謂粵省將背離中央云云，衆皆視爲笑談，謂粵桂兩省，向爲抗日動之中心，現在積極準備長期抗戰，決不爲日軍在華北與揚子江流域之勝利而中斷，外間謠言謂委員長或將下野，此間並不重視此說，對仍十分信任，縱若下野，華南亦不欲更變態度，或與日本和解。杜雲在已往多年中，對於中央政府態度不明，今則似已爲最熱心愛國之各省之一矣。據中外旅客傳來可靠消息，桂省此次曾出兵多萬，且每日有大批軍火北運，桂省處目前情勢下，實充分效忠蔣委員長，且對於白崇禧，信仰不堅，皆以爲中國其他領袖變態更甚。而白必繼續抗戰，華南全無戰敗之空氣，至於實在之戰事，迄今甚稱平順。惟據未徵實之謠言，如果戰事延至華南，則擬將司令部或連其他行政機關移至粵省邊界之某地點。近來偶有謠言謂日軍擬在華南登陸致令省中人心恐慌但此項恐慌已證明全無根據，羣衆意見雖不一致，但大多數人民皆信日軍方在華北忙於應戰，必無餘力將戰事移至華南。廣九，粵漢兩路之遭轟炸，當於在意料之中，因日軍力謀使其封鎖獲得效果也。惟衆聞南京陷落後，日軍第二目的必爲漢口，廣州猶居其次，華南軍事地位，仍極不易窺測，但據可靠消息，日軍如圖進攻虎門，粵省兵力，足以應付。某外國軍事專家宣稱，日本如欲在華南用兵得利，至少需十萬大軍，衆信日本今無餘力及此，廣州之海軍力，雖難等於零，但主要兩廣之口門，業經封鎖，僅餘狹路可供商船出入。聞廣州與虎門砲臺間各險要地點，皆築有砲位，以爲屏障，南華輔助中央政府之志願，固可欽佩，但消息靈通之外人方面，對其能否出此，仍不無懷疑。虎門天險，余漢謀之部衆雖能扼守，而使敵衆不能通過，況雨季不日將屆，更利於華方，第日軍如圖窺粵省，必由臺灣方面進兵，而在汕頭登陸，以攻廣州。但一般人士或以爲揚子江流域之地位未清朗之前，日本對華南之意志，仍爲未可遽決之問題也。

### 日方決定擴大戰事

東京十日路透社電：首相，外相，藏相，海相，陸相昨日下午開會，決定南京陷落後日本所取之政策。今日閣議就軍事外交經濟立場贊成交換意見後，業經全體接受，決定之政策，爲（一）不承認蔣介石之政府。（二）進行擴大之

戰事。(三)輔助新中國之建設。據半官消息，閣員意見大致如下：(一)目前之局勢，乃由蔣介石將軍企圖藉抗日政策告成中國之統一而釀成，故日本其難與蔣介石將軍談判，以恢復和平。(二)中國當局之倡和平，乃因身處困難之局勢而致然，顯然缺乏誠意，彼等並未醒悟東方之幸福與和平主義，僅圖脫離目前之難關。(三)如蔣介石將軍之政府因南京之陷落而縮為地方政府，則日本當然輔助華北與華中新起之運動，便利其造成重有生氣的新中國。東京十日同盟社電：日本政府於九日午後召開四相緊急會議，對於預料第二段及第三段之長期抗戰及其應行策應協助之外交工作與財政政策等，互相交換意見；茲關於應付今後事態，對於此項根本方針，其基礎意見已經一致。十日在閣議席上，復由首相近衛對於中國事變之新階段所應行之國策，發言欲交換意見，故對於重要國策提出意見，在極緊張空氣中，業經發表。而各相意見，均對於九日四相會議之結論絕對維持，復將中國方面情勢及列國態度深刻檢討，將日本方針積極展開；綜合各種情形，新政策之骨幹如下：一，否認南京政府，二，長期作戰。三，援助「建設新中國」之工作。以上情形業經閣議決定，今午對於陸續發生之局面，須切實應付，以便達到此等事變之大目的。

倫敦九日哈瓦斯社電：據消息靈通人士宣稱，華國駐日大使克萊琪爵士，日昨訪晤日本外相廣田時，曾經提及調處問題，並為「純粹參考」起見，詢問日本情勢如何。廣田答以日本不能預先擬定條件，但中日兩國必須直接談判一層，極願各國加以承認，關於此層，英國一船人以爲中日兩國直接談判，即係日本完全控制中國之謂，若欲英國出面斡旋，促使中國接受直接談判，則英國自當拒不照辦，至英國對於中日爭端所行政策，現以維護本國利益最爲注重云。

## 日兵轟炸英美軍艦

漢口十三日電：駐漢美國總領館今晨接安慶電話，謂美揚子江艦隊所屬之巴納號，十二日下午一時十分在南京上游二十五英里之安徽和縣江面被日機炸沉，當時艦上有官兵及美大使館人員七十五人，其中五十五人遇救出險，失蹤者二十人云。據美總領消息，十二日下午一時三十分，駐和縣江面之美艦巴納號，正與駐漢美艦呂宋號通報之際，突告中斷

，原因不明。今晨九時半，美大使突接安慶之美醫生戴樂雲話，謂彼曾接駐巴納號上美大使館秘書艾其森電話，報告巴納號已於十二日下午一時半突被日機炸沉，船上人員五十四人遇救，艾其森與戴樂雲醫生通電話，曾稱當巴納號被炸時，美孚洋行之油船五隻亦泊該處，該項油船亦同遭炸毀。聞遇救之人員中受傷者十五人，內有重傷者數人，另義大利籍一人亦受傷。巴納號中除原有之人員外，尚有美大使館人員四人，美人五名，此外尚有英人一名，義人三名。

漢口十三日路透社電：昨晨蕪湖英軍艦與商船爲日野戰砲隊與機關槍轟擊後，南京英領事白倫，英大使署武官費萊塞，英總領事官沃唐尼爾均登陸向蕪湖日軍最高軍官橋本大佐提出抗議，該大佐答稱，曾下令轟擊揚子江中之各船，但承認轟擊英艦蜜峰號與豐盛號，乃出於錯誤。按英領事白倫等乃於昨晨七時三十分乘英商洋泰本公司之拖船津大號(譯音)抵蕪，繼即登泊於蕪湖上游少許江中之英艦蜜峰號，岸上日軍即發機關槍射擊津大號，該拖船旋即向下游駛去，日軍開槍至該船駛出射程而後已，蜜峰號至是開始下旋，以便靠岸向日軍當局提出抗議，但是時顯明可見之岸上日軍野戰砲，忽亦向集泊亞細亞煤油公司油棧上游之諸船發砲，接續主戰艦蜜峰號與蕪湖公共醫院相並而後已。而艦上前後共中四彈，致斃水兵一名，又重傷一名，受微傷者數名，英官沃唐尼爾亦居其列。怡和公司之瑞和輪亦中一彈，自十二月五日該公司之德和號與豐盛號爲日飛機所毀後，瑞和號即用代差船，維持適泊蜜峰號之後部，轟擊止後一小時，英砲艦蜜峰號被炸沉，亦爲日野戰砲轟擊，在某時中，距岸僅四百碼，但未被擊中，瑞和輪受損情形尚未悉。

## 美國提出強硬抗議

路透社十三日華盛頓電：羅斯福總統今日致書日皇表示其對於美砲艦巴納號沉沒之深切焦慮，同時美政府復以(一)賠償，(二)道歉，(三)保障將來不再有此同樣攻擊之要求，送達日政府。美總統之文與美政府之要求，皆由國務卿赫爾交與駐美日大使齋藤博，赫爾並向日大使答稱，美總統聞日軍在長江對於美國及他國船隻進行轟炸之消息，大爲震動，請以此情轉達日皇云。據今日自宮消息：美政府關於美砲艦沉沒之政策，將依國民愛國之基礎而解決之，完全不作政治上考慮。聞羅斯福總統希望美國人民與新聞界予以諒解的援助。美總統秘書歐萊向新聞記者宣佈美國政策時，謂總統已在一種試驗基礎上作

各種佈置，庶必要時可用其全部時期，以應付遠東時局云。  
新聞記者詢各參議員對於巴納號沉沒之意見時，波拉聲稱，渠未見時局中有美國必採行斷然行動之處。湯姆士謂：日方既已負完全責任，渠不信有發生嚴重局勢之可能。麥克加蘭稱：吾人早應退出中國領海，西羅斯蒂主張將駐華美軍一律撤回。惟畢特門聲稱：巴納號之沉沒，乃日方種種不可忍耐的事件，志在威脅外人退出中國之極點，每一事發生後，日政府僅僅表示歉忱，此不能使人滿意，若十高級日員對此暴行實負其責，應查明其名氏而予以懲戒，唯恐政府可表示日本之信義。人有疑日政府故意造成此種事件者，以為日政府志在嚇中立國人民，俾可藉口要求各國政府撤回其在華代表與人民，此種疑念，似非無因云。此間負責方面對路透社記者陳說下列數點，觀此可知日當道雖已向美當局紛紛道歉，但美政府對於巴納號沉沒一事，仍視為極嚴重也。負責方面所言各點如下：（一）以所謂友邦者竟以非戰爭時期中擊沉美國軍艦在梅恩號戰艦被沉致釀成美西戰爭以後，此實為第一次。（二）羅斯福總統對於此事，親自加以措置，並致書日皇，此為美國歷史上所罕見。（三）日本駐美大使佐藤向國務卿坦白承認日方接獲美艦停泊處之通知，故日使亦以為此次轟炸實屬十分嚴重之錯誤。美國政府對此，甚為震驚。但國務院仍不擬採取急速之步驟。據聞當局須俟一切事實均經確定之後，始向日本提出正式牒文，大約不出二十四小時云。

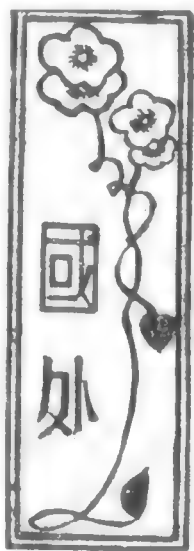
同盟社訊，總領事岡本十三晨十一時訪問美國總領事高斯氏，關於日機擊沉美國軍艦事件，表示深切遺憾之意，日大使川越亦向漢口美大使詹森氏發長文電報，表示遺憾之意。日本駐滬總領事岡本亦特往訪美國駐滬總領事高斯氏對於美砲艦「巴納」號被日機炸沉，表示歉意。同時日軍駐華艦隊司令長官長谷川，亦致電在漢口之美國駐華大使詹森，代表日本政府向其表示遺憾之意。日本第三艦隊參謀長昨晨亦往訪駐滬總領事馬尼刺之美國駐滬海軍司令雅納爾上將，對於日機擊沉美艦「巴納」號事，有所說明，並表示遺憾。又日本陸軍士官原田已乘機赴黃河，從事調查真相。同時廣田並電在美駐日大使館道歉。

### 英國建議聯合交涉

哈瓦斯社十三日倫敦電：關於英國軍隊擊沉，在揚子江面，受日軍飛機砲隊襲擊，美國軍艦輪船被沉案，此間消息靈通人士頃宣佈：英國駐美大使林德賽，業于午後奉令向美國國務卿赫爾，提出兩項建議。

：（一）英美兩國聯合向日本政府提出最強硬的交涉，要求對於英美兩國船隻，不得再有任何事端發生；（二）英美兩國加派軍艦前往遠東，以便共同有所表示。關於此層，美國一向雖不願出於共同行動，以免牽入漩渦，但「巴納」號被炸沉案事起，既極嚴重，當可接受英國所提建議。果爾，英國自當派遣巡邏型軍艦數艘，駛往遠東，雖明知本部艦隊與地中海艦隊實力，因歐洲時局之故，不便削弱，亦所不顧。英國內閣當俟接獲美國答覆之後，立即開會決定辦法，而自此以至彼時，則當等待接獲詳細情報，而不擬有所舉動。總之，兩國所考慮者，仍係出一種象徵的表示，如聯合抗議，與海軍示威之類。至若撤回駐日大使類辦法，其性質更較嚴重，足以引起激烈的手段，則目前當不致予以採取。英國官方人士頃謂：最近關於中國海關問題，進行談判時，日本政府曾經表示，對於各國所保有之利益，願予以尊重，由此可見種種事故，與其指為日本政府故意出此，無寧謂係日本軍事當局因奔裂滅之舉動也。此在英國政界人士，則急欲獲悉美國國務卿赫爾與英國大使林德賽本日午後談話之結果，並謂：遠東時局嚴重，歐洲時局務當設法予以緩和，其道有二：（一）與德國成立協定，禁止天空轟炸，以緩和英德兩國關係；（二）與義國互相接近，但現駐地中海英國軍艦一部份，得以騰出，調往遠東，以上兩項，英國內閣當在本星期中開會討論之。

### 義國宣布退出國聯



歐洲外交，近甚活躍，英德法談話舉行於先，台爾博斯聘訪東歐於後，義國對此，不免有寂寞怨恨之感，遂於本月九日，決定退出國聯，而於十一日由義相墨索里尼正式加以宣布。國際兩大陣線對立，至此壁壘益明。世界震動，而中東歐諸小國為尤感不安；獨德國政府，發表公報，加以聲援焉。

### 義相正式宣布退盟

據羅馬十一日國民新聞社電稱：「義國退出國聯，今夜已由墨索里尼正式宣布。一般人士咸信義德日三國接近之後，已使法西斯國家與日內瓦方面意見日深，墨氏雖仍聲言努力和平，然其外交政策，或將一變而為聯結義大利之與國，在地中海設防，以備將來與英法作戰，同時義德二國大概將力勸諸小國亦放棄國聯，而參加反共集團，其中以南斯拉夫最受注意。」又據羅馬十二日路透社電稱：「昨夜義相墨索里尼出現於維尼齊亞宮露台上，在十萬人狂呼聲中宣布義大利退出國聯。其言曰：吾人現脫離不事和平工作但圖戰爭之狀態，向前進行，無所惋惜。余為歷史，為義大利，為吾人之革命，作此重要宣布。某一國之代表一旦與日內瓦惡劣環境相接觸後，其所抱之好意，輒為之喪失，而日內瓦全為不利於義大利之陰險險惡的方面所包圍。在此情形以下，吾人之出現於日內瓦之門，不復可耐，今已屆吾人必須有所選擇之時期矣云云。義相復問曰：吾人其果應仍處於國聯中否？衆大聲答曰：否。義相復問曰：吾人應退出國聯否？宮前十萬人復大聲曰：然。義相繼稱：義大利決定其態度，並未受任何壓力，柏林與東京守此軸心之同志，早已表示絕對對智慮，此乃事實。今義大利之脫離國聯，乃歷史上至有重要關係之事件，促起全世界之注意，其後果有未可預測者。義大利之基本政策，吾人在過去數百中已給予造成亞得里亞海和平之明證（此語顯指義大利與南斯拉夫國間之諒解）。時常發生之威脅言論，今後或又將發生于大民治國集團者，不能使吾人稍有所動，彼等不能有所行動以不利於義大利人民，而義大利人民能担任任何犧牲也。吾人有海陸空之武器，不獨衆多，且經過兩次勝戰之試驗，其尤高於一切者，吾人愛國之革命精神，非世界武力所能摧毀也云云。外相齊亞諾於墨索里尼發言後，即電致國聯秘書長愛德諾，文曰：依據法西斯最高行政會議之決議，余茲為閣下告者，自一九三七年十二月十一日起，義大利脫離國聯云云。」

### 德發公報 聲援義國

據柏林十一日哈瓦斯社電稱：「關於義大利退出國聯事，德國政府頃於本日下午發表公報稱：義國退盟之後，德國重返國聯一舉，自益無考慮餘地。德國深信國聯之存在，有損無益，此在義國，亦已迭次聲明其見解，對於義相墨索里尼前於九月杪來聘德國時，曾在柏林近郊「五月」廣場發表演說，謂國聯為「日內瓦方面

的魔神」，即可見之。今茲義國退盟一舉，德國自熱烈加以贊同，即國際局勢亦因而趨於澄清。「抑國聯自成立以還，匪特對於世界政局各項問題之解決，迄未能有所裨益，反之對於歐戰後所發生各項事件，徒有不利之影響，甚且有危險的影響。國聯並以實施所謂各項理想為名，而逐漸成為某數國即沾受凡爾賽和約利益各國之工具，匪特不能參酌各民族固有之力量與有關係生存之需要，並根據合理的均勢，而推行國際政策，俾有以獲致效果，反之，凡所作爲，徒足以妨礙此種政策之發展。總之，國聯已不承認為負責代表世界各國而進行國際合作事業之最高機關，其盟約即使局部予以修補，種種缺點，終難彌補完善，以故國聯可謂業已完全失敗，事實具在，不容置辯也」。目下集體安全制壽終正寢之後，業已成為「集體不安全感」，而由蘇聯無保留的獨力予以支持，此在各小國均已逐漸了解矣云云。」又據日內瓦十三日路透社電稱：「日內瓦方面認德國所發德國重返國聯問題不能不予以考慮之說，較諸義國之退出國聯，尤為不利。蓋此說乃一種有系統的預定政策，使與國聯將來合作為不可能者之表示也。此說宜可為義國退出國聯出於德日勸誘之表徵。」

### 法羅法南舉行談話

法國外長台爾博斯昨訪東歐各國，先赴波蘭，而於八日轉達羅馬尼亞京城，與羅馬當局舉行談話，復於十二日抵南斯拉夫京城，進行談話，結果均甚圓滿。南國總理兼外長斯多雅諾維奇，曾赴羅馬報聘，已於十日離義返國矣。

### 法羅發表聯合公報

法國外長台爾博斯昨由波蘭抵此後，已引起羅馬尼亞京城九日路透電稱：「法外長台爾博斯昨日由波蘭抵此後，已引起羅馬尼亞亞舉國上下甚大之滿意，皆認台氏此來，實有和平之使命。各大政黨更以台氏係代表各民主主義國家，因羅馬尼亞之各項政治及經濟利益，向唯英法兩國之馬首是瞻，故台氏此來，益堪重視。台氏抵羅京後，旋即與羅王卡羅爾同進午餐，餐後又與羅政府官員外人晤談。」至於談話結果，已發公報聲明。據羅馬尼亞京城十日哈瓦斯社電稱：「本日下午法蘭西外長台爾博斯與羅馬尼亞外長恩多納斯舉行談話後，即發表公報稱：「兩國當局茲有樂於聲明者，即雙方意見絕對相同。法羅兩國彼此所推行之

友好與聯帶一致之政策，亦以同一理想為歸宿。且因兩國各與其他各國訂結同盟，互相連鎖，或結成友邦，因此此種理想，益為之增強。此外，兩國均信守國聯各項原則，並主張以各國獨立為基礎，創造各國間之誠信合作，此為保全和平之最佳方法。兩國外長又表示決心，當使法羅兩國就經濟文化藝術關係上之合作，日見發展，並當以連帶一致之精神，為增強和平起見，而保持更密切之接洽。國聯行政院下次會議時，法羅兩國政策尤當取得一致。再此次兩國外長會晤，對於整個國際局勢，尤其是中歐問題及與法羅兩國特別有關之各項問題，均經提出討論云。

### 反共協定 南不加入

據巴黎十三日路透社電稱：「本日據此間哈瓦斯通訊社消息，南斯拉夫總理斯多雅諾維奇在貝爾格萊德與法外長台爾博斯會談時，已證實政府決定不簽署反共公約之事實。據云斯氏聲明其最近羅馬之行，係答聘義外長齊亞諾伯爵之訪問，純屬儀節上之往來云。斯氏又于官場宴會時發表演說，謂我國外交之基本政策，在謀取法南兩國間之友好與建設的合作云。按斯氏係于十二月十日由羅馬返國，而法外長台爾博斯則於昨日抵貝爾格萊德。又據南斯拉夫京城十二日哈瓦斯社電稱：「關於法國外長台爾博斯與南國總理兼外長斯多雅諾維奇進行談話事，此間負責人士頃宣稱，台爾博斯曾以最近與波蘭，羅馬尼亞兩國當局談話情形，告知斯多雅諾維奇，斯氏聞悉之餘，表示滿意。當以樂聞羅馬時與義國當局所進行之談話，告知台爾博斯，並再度聲明南國政府無意加入德義日三國反共協定。嗣談及西班牙問題，則謂南國政府所由迄今未步後塵，派遣商務代表駐在西班牙國民軍政府者，因恐當此本入甫自羅馬返國，台爾博斯外長前來南國之際，外間不察，加以穿鑿附會，爰乃遲遲未有所決定。至本人聘問義國，乃因義國外長齊亞諾伯爵前曾聘問南國，用特往報聘，絕未進行政治談話。此外，南國固願與義德兩國維持良好關係，藉免在國際上引起種種枝節，但同時對於法南兩國邦交，斷不願加以妨害云。此間負責人士因斯氏在聘問羅馬返國之後，聲明南國外交政策之主要原則，仍在維持法南兩國睦誼，均極重視，並謂觀于法南兩國商務新協定于本月十四日舉行簽字，暨由國當局決定在經濟文化上促進相互關係兩事，足見兩

國邦交確甚輯睦云。

### 蘇聯最高議會選舉

蘇聯最高議會，已於本月十二日依新憲法規定，開始投票選舉。據莫斯科十二日哈瓦斯社電稱：「蘇聯政府本日根據新憲法規定，舉行蘇聯最高議院選舉，經過情形至為平靜，並未發生任何事端。本日適值天氣暖和，自晨間六時起，各投票所前即有選民列隊投票，秩序井然，投票所門前高懸列寧與史丹林照片，並設有休息室與兒童寄放所，以備女性選民之用，各處無線電台則播送國歌，各種愛國歌曲，以及黨政要人之演說。據政府無線電台本日午後六時廣播消息稱，莫斯科選民參加選舉者達百分之九十三，選舉結果，截至目下為止，僅有北冰洋盧道耳夫島業已揭曉，該島全體選民一致選舉預定候選人二名。按蘇聯新憲法規定，蘇聯最高議院包括兩院，即聯邦院與民族院，其中聯邦院議員由蘇聯全國公民選舉，每三十萬人選出議員一名，民族院議員則由各聯邦共和國，各自自治共和國，各自自治區以及各特區選舉之，其中聯邦共和國各選舉議員二十五名，自治共和國各選出議員十一人，自治區各選出議員十五名，特別區各選出議員一名。又當蘇聯總選前日，史丹林曾發表演說，對社會主義奮鬥致詞。據莫斯科十一日路透社電稱：「本日此間蘇聯埃戲院開會時，史丹林發表其第一次關於蘇聯選舉之演說，內稱「吾人之選舉，實為全世界唯一真正自由及民主主義者」云云。史氏對於選舉事宜進行之情形，備致讚揚，並追溯過去十年來社會主義在蘇聯所促成之進步。史氏又稱，「社會主義在吾人國中，不但已告成立，且已成為人民生活之一部。十年以前，尚有人討論社會主義能否在我國成立之問題，今則已不復再有加以討論者，蓋其目下已成爲實際及真正生活之事件矣」云。史氏步登演台時，民衆歡呼之聲，歷久始已。史氏旋又自承渠本無演說之意，乃被人強邀登會。史氏爲會場中之工人知識份子暨管家婦等皆向舉衆指圖投票選舉史氏爲絕大之光榮，場中每次提及史氏姓名時，皆有歡呼之聲。」

### 世界軍備競爭狂熱

據日內瓦十一日哈瓦斯社電稱：「按之國聯秘書處軍備股所發行之年鑑，世界各國軍備競爭業已逐漸加甚。一九一



# 戰事特寫



## 杭州的救護工作

費佩德

按費佩德博士係美國人，爲之江文理學院前任校長，在華生長，迄已六十四年。自少至今，始終在華工作，對中國情形頗爲熟悉，而對此次抗戰，則尤表深切同情也。

有幾個人以爲中國人對於本身的工作還沒有十勞盡力，爲什麼要請求外來的協助呢？因欲從我個人的經驗中來回答這個問題，把我曾住過三十年的杭州之一個月情形，像畫一樣地告訴給讀者。

當十月二十三日下午我剛要乘新北京輪船離開上海往寧波去的時候，接到了中華全國基督教協進會之請，邀我担任救濟工作的文字幹事。五分鐘內的決定，差不多使我覺得如果不去探望以前的同仁和中國的老朋友，以及與他們一同去體會傷心的事情，等到炸彈來毀壞的恐怖，似乎是對不起已往的友誼和不忠於他們了。同時我想去做這種新的工作。也許能領受一些緊張的經驗。

我於十一月二十三日離開杭州，這時上海的戰事發動了，西區失守，南市陷落，日軍沿着鐵路進攻松江嘉善和嘉興。自滬至杭的前一半城市，都被空軍大施轟炸。日軍旋又在乍浦的附近的杭州灣登陸了，其形勢於是日益危迫。杭州和開口的火車站早經炸壞，開口的鐵路工場繼之被毀，最後工程頂偉大的新錢江大橋也放好了炸藥，以備在日軍要進來的時候加以炸毀。

中國之愛杭州，一如瑞士人之於瑞士。它有特別的文化趣味和組織，實爲上海物質生活中所找不出來的。在這個時候我決定要研究一下戰爭狀態中的杭州，中國人怎樣開始做他們自己的工作。我知道難民救濟事業是在中央政府救濟委員會指導之下進行着的。浙江有好幾區的支部，很精細的指導和稽核着。它的總辦事處在錢王廟，一位很能幹的總幹事轄着許多管理員。

難民工作是分得很好的。一個接待機關專在無定時的火車到達之際，搬運受傷兵民，用火車

，公共汽車或輪船免費遣送遠處。在杭州西南鄉間，並給他們津貼以供路上果腹之需。家鄉沒有親屬的難民則容留於杭州，受傷的難民送至西湖汪莊加以治療；婦孺們則送至青年會，該會健身房可容一百人的舖位。在昭慶寺我看見幾百個男性的難民，其中有木匠，泥水匠，漆匠等二十七種行業的工人；他們有機會出去作工，所得的工資悉數存入收容所的銀行。沒有專業的工人則授以各種簡單手工藝，大概是適合戰時需要的東西，如草鞋，棉衣，草蓆，手巾，草墊，縫衣等類。昭慶寺有着十一畝的土地，一部分難民就在這裏種菜。離此不遠的另一寺院，全山和尚担任着担架受傷的和其他的救濟工作，在那裏每天下午都有小孩的教育班。杭州共有六個收容所，當我參觀的時候，計有難民一萬五千人，這些收容所都屬於政府的救濟委員會，並由政府 and 公共團體幫助而受諮詢於政府。對於此項工作，截至十一月八日止，政府已供給了三萬塊錢和三萬担米，地方上則捐了國幣二千元，衣服八千七百零九套。以上各處都有很多的義務服務人員工作着。

在軍事機關管理之下有好幾個傷兵醫院，我曾去參觀過其中的五個，那時的傷兵兩萬在浙江，二萬在江西，杭州分派着一萬，佔全省之半數

。靈隱寺有二千個傷兵，無論是醫藥的供給和開刀間的設備，均能差強人意。雖然如此，講到開刀的事我曾見一個十六歲的青年，用了一把普通的鉗子，從一個呻吟着的兵士腿上，鉗出一粒槍彈來。這是他自己給我看的。如此治法，實有易致腐爛而死的危險。靈隱之外，因為廉價床板的不够，許多傷兵都躺在鋪着薄席的地上。

我參觀過一個頂好的醫院，它是一個沒有紅十字記號的紅十字會醫院，他們回答我的詢問說：如果有了紅十字的記號，不啻招徠飛機的炸彈。這個問題很難解釋，因為日人宣告華人有時妄用紅十字會的旗子。這個紅十字會醫院裏每一部有六十個傷兵，各有一個醫生一個護士長，六個助理護士，和兩個繫綁帶的護士。上述的難民和傷兵兩種工作中有幾百個義務服務員，有幾個祇有膳宿，有幾個是一無報酬的。

我在杭州的最後兩個星期：是幹着移送中西難民至安全地帶——特別是莫干山——的事，不料浙江的中國銀行忽於十一月二十日停業，莫干山支行不能提取款項，現款支票，也不能郵寄，遂致先前的工作一律停頓。幸而浙江省主席和杭州市長撥給我們公共汽車及貨車各一輛，廣濟醫院也借給我們大車兩輛，乃得帶領了二十位西國難民，（差不多都是女人），自莫干山到了杭州城站，從那裏有一輛特定的火車備為這些人和其他的難民由杭州轉紹興到曹娥江邊。這般人帶着一百件行李，到了半夜才渡江乘車抵甬，饑

海剛被轟炸過，他們仍得乘德平輪來甬，平時只要四個半鐘頭的火車旅程，現在却要五天了。

兩個星期不斷的車上旅行，我曾見成千的難民，其中有許多人由他們的父親，或是由他們的兒子或寡母，肩挑着必需的所有物辛辛苦苦的跋涉着。許多人的食糧只够數日應用，不久必為餓而死。杭州已經變成了一個死城，四十萬的人民均已遷離，而有留着少數人們，每天都有死去的可能。商店都已關門，伙食艱難購取。最後前方吃緊的消息傳到了，難民收容所和傷兵醫院宣告停辦，軍事機關却把一千個厲害的傷兵送往了廣濟醫院，五十萬民衆的一個大城市，現在只剩了那個醫院。其中的中西醫藥人員，護士和侍役，很堅定地居留着，他們雖然處在易於燃燒的稠密的房屋中，仍願與受傷的兵民同在，直至火焰和炸彈來驅逐他們。這樣的好心，還有誰能比擬呢？

之江大學至今仍有一位西教士管理着，但是從杭州的大學建築物被轟炸以後，他便覺得沒有樂觀的希望。內地會也有一位西教士在那裏盡力相助，又有兩位西教士則正在調停着緊急時期來到的難民區事宜，其他還有幾個工作人員都在每天轟炸之中居留于原處。他們並不是受任何政府代表的提示，乃是出于自己的冒險。

預料未來的災難區域，比現在的災難區域，將要大過數倍的展開。西教士將回到他們的原處，擺在面前的當有前所罕見的更大的工作，並沒有政府和其他方面的協助。工業中區的許多商業大都毀壞，其結果必為各處失業的衆多和幾百萬窮苦者的身受飢寒的困苦。我所描寫的這一幅圖畫，可說是中國一切戰區的共有性質，中國人是自願救助的，所需要的是方法。幾個月以後，或許是明春和明夏必將需要外來極大的幫助，尤其是從西方教會得來的。

## 從松江到上海

夫民

松江——這是海杭道上，一個幽靜而美麗的小城，到過杭州的人大概都記得吧。當列車駛過的時候，這小城是被恬靜的情調所籠罩着。

自戰爭開始以後，平日在通經商的松江人，

×××師的軍隊，還在奮勇的抵抗着。當時節上的民衆，都紛紛向別的鄉村搬逃。過了一天，因我軍沒有後援，所以也退了下來。那時日兵倒也沒有到鎮上來，一直到今天，還沒有日兵的踪跡。

。據城裏回來的鄉人談，日兵在城裏一天到晚遭我游擊隊的襲擊，頗感到十分焦急，所以他們想把這一帶的青年人收禁起來，搜查得異常嚴厲。我們的學校裏得到了警告之後，就在上月二十七日的早晨大家拿了行李，提了箱篋，預備步行到上海。我們一行七個小夥子，並有一個茶役跟着。大家帶了一些乾糧和水，在五點鐘的時候，我們便出發。因為要避免日兵的眼，所以打着遠路跑；在道上碰到一个農人，我們問他前面有沒有日兵，他用手指點我們，叫我們抄左邊一條小路，一直去可以到達閔行。於是我們趕快脚步走路，到下午三點鐘的時候，跑到一個小小的村落，裏面還住着一個老頭兒與幾個小孩子。不待我們問他，他就對我們說了，他說：「你們是不是到上海去，到閔行還有二十多里路，要抄沒有日兵的地方走才對，否則你們這般小夥子是很……」他說着笑了。我們休息一刻兒之後，就告辭了出來，因為大家多跑了路，行李背在肩上交不便，所以大家把行李都丟在那裏了。跑到閔行的時候，天已黝黑，在炸壞了的一間破房子內露了一夜

這樣我們幾個人不是抄後路，便是兜圈子的走着，將到上海的時候，被日軍攔住了，猙獰地被他們搜查了一陣。不過還算運氣，命倒沒有送掉，在傍晚的時候，便從徐家匯那面，進了法租界，到家中的時候，覺得肚子餓得頭暈，腳底已經起了泡。



原文献残缺